

Гайд по ядерному праву Узбекистана: международная и национальная правовая база сегодня

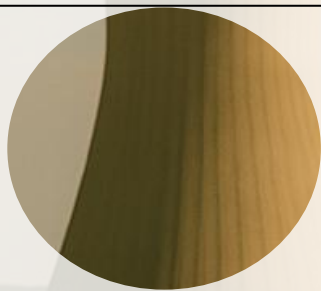


BLACK SWAN
CONSULTING



Ноябрь 2025

Содержание



ВВЕДЕНИЕ

Цели и актуальность
Контекст развития

ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ (ГЛОССАРИЙ)

РАЗДЕЛ I.

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ И МЕЖДУНАРОДНАЯ ОСНОВА

- 1.1. Международные обязательства Узбекистана
- 1.2. Международные стандарты ядерной безопасности и защиты
- 1.3. Участие в региональных инициативах СНГ
- 1.4. Двусторонние соглашения

РАЗДЕЛ II.

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

- 2.1 Основная законодательная база Республики Узбекистан
 - 2.1.1. Связанные правовые акты
- 2.2. Лицензирование деятельности в области использования атомной энергии
- 2.3. Правовой статус и ответственность
- 2.4. Уполномоченные органы
 - 2.4.1. Уполномоченные органы управления в области использования атомной энергии
 - 2.4.2. Уполномоченные органы регулирования безопасности использования атомной энергии
 - 2.4.3. Национальные операторы (эксплуатационные организации)
- 2.5. Законодательство об обращении с ОЯТ и РАО
- 2.6. Учёт и контроль ядерных материалов
- 2.7. Регулирование права собственности
- 2.8. Перевозка ядерных материалов
- 2.9. Размещение и сооружение ядерной установки или пункта хранения
- 2.10. Приемка, ввод эксплуатацию,

эксплуатация и вывод из эксплуатации ядерной установки и/или пункта хранения

- 2.11. Аварийная готовность
 - 2.11.1. Внутренний аварийный план
 - 2.11.2. Внешний аварийный план
- 2.12. Возмещение вреда, причиненного радиационным воздействием
- 2.13. Физическая защита объектов использования атомной энергии
- 2.14. Порядок получения разрешения на работу в области мирного использования атомной энергии и аттестация
 - 2.14.1. Общие требования аттестации работников
 - 2.14.2. Порядок проведения аттестации работников аттестационными комиссиями специально уполномоченного органа и его территориальных органов
 - 2.14.3. Порядок проведения аттестации работников аттестационными комиссиями эксплуатирующих организаций и иных юридических лиц
 - 2.14.4. Порядок проведения внеочередной аттестации работников
- 2.15. Основные требования к обоснованию вероятной безопасности блока атомной электростанции
- 2.16. Порядок продления срока эксплуатации энергоблока АЭС
- 2.17. Правила обеспечения безопасности источников радиации
- 2.18. Налоговые льготы и преференции

РАЗДЕЛ III. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ



ДАННЫЙ ГАЙД НОСИТ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО
ИНФОРМАЦИОННЫЙ ХАРАКТЕР, НЕ
ЯВЛЯЕТСЯ ЮРИДИЧЕСКОЙ КОНСУЛЬТАЦИЕЙ
И НЕ ПРЕДНАЗНАЧЕН ДЛЯ КОММЕРЧЕСКОГО
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЕЗ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО
ОБРАЩЕНИЯ К СПЕЦИАЛИСТАМ.

BLACK SWAN CONSULTING (BSC) НЕ НЕСЕТ
ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПОСЛЕДСТВИЯ
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ГАЙДА БЕЗ
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ
ОЦЕНКИ. РАЗМЕЩЕНИЕ НА СТОРОННИХ
РЕСУРСАХ ДОПУСКАЕТСЯ ТОЛЬКО С
РАЗРЕШЕНИЯ BSC.

ПРИ ПОДГОТОВКЕ ГАЙДА ЧАСТИЧНО
ИСПОЛЬЗОВАЛИСЬ ИНСТРУМЕНТЫ
ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА.

ВВЕДЕНИЕ

Настоящее руководство подготовлено с целью комплексного обзора правовой системы Республики Узбекистан в области мирного использования атомной энергии. В документе рассматриваются международные обязательства страны, национальное законодательство, механизмы лицензирования, обращения с ядерными материалами и радиоактивными отходами, а также вопросы обеспечения ядерной и радиационной безопасности.

Руководство основано на анализе нормативно-правовых актов Узбекистана, ратифицированных международных договоров, директив и рекомендаций МАГАТЭ, а также актов Президента и Кабинета Министров. В нём представлены как базовые правовые положения, так и специальные регуляторные механизмы — включая государственный контроль, экспортно-импортные процедуры, участие в международных соглашениях и режимах нераспространения.

Документ ориентирован на широкий круг пользователей: представителей регулирующих органов, юридических и технических специалистов, исследователей, студентов, а также зарубежных партнёров и инвесторов. Он не обладает нормативной силой, однако выполняет справочно-аналитическую функцию, способствуя более полному пониманию действующих норм и применению правовых инструментов в ядерной отрасли.

Цели и актуальность

Основная цель настоящего руководства - содействовать повышению прозрачности, предсказуемости и правовой определённости в сфере атомной энергетики Узбекистана. Документ призван структурировать информацию о текущем состоянии нормативно-правовой базы, отразить международные обязательства страны и способствовать правоприменению, соответствующему международным стандартам. Руководство актуально в контексте активного развития национальной ядерной программы, повышения роли Узбекистана в международной архитектуре ядерной безопасности, а также привлечения инвестиций и технологических партнёров. Оно представляет практическую ценность как для внутренней адаптации международных норм, так и для формирования благоприятной среды взаимодействия с МАГАТЭ и другими международными институтами.

Контекст развития

Республика Узбекистан обладает значительными ресурсами урана и развивает инфраструктуру для использования атомной энергии в мирных целях. Стратегическим этапом стало соглашение с Российской Федерацией от 2018 года о строительстве АЭС, дополненное в 2025 году новым этапом, предусматривающим создание интегрированной атомной станции в Джизакской области — с двумя реакторами большой мощности (ВВЭР-1000) и двумя маломощными (РИТМ-200Н), общей установленной мощностью порядка 2,1 ГВт. Кроме того, в 2019 году была утверждена Концепция развития атомной энергетики до 2029 года, а в 2024 году создано Агентство «Узатом», отвечающее за реализацию и координацию проектов в этой сфере.



BLACK SWAN
CONSULTING



**Амир
Ахмедов**
Партнер



**Музаффар
Убайдуллаев**
Налоговая практика



**Дилшод
Болтаев**
Судебная практика



**Темур Али
Дад Хан**
Проекты



**Раъно
Ибодуллаева**
Юрисконсульт



**Жалолхон
Хаджаев**
Юрисконсульт



**Донийор
Ташпулатов**
Младший
юрисконсульт



Сохраните наши
контакты



Black Swan Consulting



Термины и определения (Глоссарий)

Атомная энергия (ядерная энергия) (Англ: *Atomic energy (nuclear energy)*) — энергия, выделяемая при делении или синтезе атомных ядер. В настоящем руководстве термины «атомная энергия» и «ядерная энергия» используются как синонимы.

Инцидент (Англ: *Incident*) — любое непреднамеренное событие, включая ошибки эксплуатации, отказы оборудования, иницирующие события, предвестники аварий, происшествия без серьезных последствий и/или другие несчастные случаи, несанкционированные действия, злонамеренные или нет, последствия или потенциальные последствия, которые не являются незначительными с точки зрения защиты и безопасности.

Ядерный инцидент (Англ: *nuclear incident*) — любое происшествие или серия происшествий, которые причиняют ядерный ущерб или создают серьезную и непосредственную угрозу причинения такого ущерба.

Ионизирующее излучение (Англ: *ionizing radiation*) — излучение, создаваемое при радиоактивном распаде, ядерных превращениях, торможении заряженных частиц в веществе и которое при взаимодействии со средой образует ионы разных знаков.

Источник ионизирующего излучения (ИИИ) (Англ: *ionizing radiation source (IRS)*) — устройство и/или радиоактивное вещество, ядерные материалы, испускающие или способные испускать ионизирующее излучение.

Исходный материал (Англ: *Source material*) — уран, содержащий смесь изотопов, встречающихся в природе; уран, обедненный изотопом 235; торий; любой из вышеперечисленных в форме металла, сплава, химического соединения и/или концентрата; любой другой материал, содержащий один или несколько из вышеперечисленных, в к концентрации, определяемой Советом Управляющих МАГАТЭ; и другой материал определяемый Советом Управляющих МАГАТЭ.

Категория ядерных материалов (Англ: *Category of nuclear materials*) — количественная характеристика значимости ядерных материалов с точки зрения учета и контроля ядерных материалов.

Ключевая точка измерения (КТИ) (Англ: *Key measurement point (KMP)*) — место, где ядерные материалы могут быть измерены для определения их потока или наличного количества.

Материально-балансовый отчет (Англ: *Material balance report*) — составленный по установленной форме отчет о наличии и балансе ядерных материалов за межбалансовый период.

Обращение с радиоактивными отходами (Англ: *Radioactive waste management*) — все административные и операционные мероприятия, связанные с обращением, предварительной и последующей обработкой, кондиционированием, транспортированием, хранением и захоронением радиоактивных отходов.

Оператор (Англ: *Operator*) — любое лицо или организация, подающие заявку на разрешения либо уже получившие его и/или несущие ответственность за безопасность при осуществлении деятельности или в отношении любых ядерных установок или источников ионизирующего излучения. Синоним эксплуатационной организации.

Отработавшее ядерное топливо (ОЯТ) (Англ: *Spent nuclear fuel (SNF)*) – ядерный материал, окончательно удаленный из активной зоны ядерного реактора и по техническим характеристикам не предназначенный для использования в ядерной установке.

Радиационная безопасность (РБ) (Англ: *Radiation safety (RS)*) — состояние защищенности граждан и окружающей среды от вредного воздействия ионизирующего излучения.

Радиоактивные вещества (РВ) (Англ: *Radioactive substances (RS)*) — не относящиеся к ядерным материалам вещества в любом агрегатном состоянии, содержащие радионуклиды с активностью, превышающей минимальные значения, установленные нормами и правилами радиационной безопасности.

Радиоактивные отходы (РАО) (Англ: *Radioactive waste (RAW)*) — вещества в любом агрегатном состоянии, не предназначенные для дальнейшего использования, содержащие радионуклиды с уровнем активности, превышающим значения, установленные в актах законодательства.

Специальный расщепляющийся материал (Англ: *Special fissionable material*) — плутоний-239, уран-233, уран обогатённый изотопами 235 или 233; любой материал, содержащий один или несколько из вышеуказанных элементов; а также другие делящиеся материалы, которые Совет Управляющих МАГАТЭ может время от времени определять; при этом не включая исходный материал.

Субъекты оборота РВ и РАО (Англ: *Entities engaged in the circulation of RS and RAW*) — юридические лица, осуществляющие деятельность в сфере оборота РВ и РАО по добыче, производству, выработке, переработке, использованию, хранению, обслуживанию, транспортированию, включая перемещение через таможенную границу Республики Узбекистан, утилизации, обезвреживанию и захоронению РВ и РАО на территории Республики Узбекистан в установленном законодательством порядке.

Тепловыделяющие отходы (ТВО) (Англ: *Heat generating waste (HGW)*) — радиоактивные отходы, уровень радиоактивности которых настолько высок, что выделяемое при распаде тепло существенно повышает их температуру и температуру окружающей среды.

Физическая защита (Англ: *Physical protection*) — Меры по защите ядерных материалов или разрешённых объектов, направленные на предотвращение несанкционированного доступа или изъятия делющихся материалов, а также актов саботажа в отношении системы гарантий, как, например, предусмотрено в Конвенции о физической защите ядерного материала.

Ядерная безопасность (Англ: *Nuclear security*) — это предотвращение, обнаружение и реагирование на преступные или иные умышленные несанкционированные действия, включая кражу, саботаж, незаконный доступ, незаконную передачу или иные злонамеренные акты, связанные с ядерными материалами, другими радиоактивными материалами, а также с их соответствующими объектами или видами деятельности.

Ядерный материал (Англ: *Nuclear material*) — Материалы, перечисленные в таблице по категоризации ядерных материалов, включая материалы, указанные в её сносках, содержащейся в разделе 4 публикации МАГАТЭ Nuclear Security Series No. 13 «Рекомендации по физической защите ядерных материалов и ядерных установок» (INFCIRC/225/Rev. 5).

Ядерный топливный цикл (Англ: *Nuclear fuel cycle*) — это совокупность операций, связанных с производством ядерной энергии, включая добычу и переработку урановых или ториевых руд, обогащение урана, изготовление ядерного топлива, эксплуатацию ядерных реакторов (в том числе исследовательских), переработку отработавшего топлива, все виды деятельности по обращению с отходами (включая вывод из эксплуатации), а также связанные с этим научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы.

Ядерный ущерб (Англ: *Nuclear damage*) — это ущерб, возникающий или являющийся результатом воздействия ионизирующего излучения, исходящего от любого источника излучения внутри ядерной установки либо от ядерного топлива, радиоактивных продуктов, отходов или ядерных материалов, происходящих из, направленных в или находящихся в ядерной установке, вызванный как радиоактивными свойствами этих веществ, так и их сочетанием с токсичными, взрывоопасными или иными опасными свойствами, и включающий: гибель людей или причинение вреда их здоровью; утрату или повреждение имущества; экономический ущерб, вытекающий из указанных потерь; расходы на восстановление повреждённой окружающей среды (если ущерб не является незначительным); утрату дохода, связанную с использованием или пользованием окружающей среды при её существенном повреждении; затраты на осуществление предупредительных мер и

последующий ущерб, вызванный такими мерами; а также иной экономический ущерб, допускаемый общим гражданским законодательством компетентного суда.

Ядерная установка (Англ: *Nuclear installation*) — это любая наземная гражданская ядерная установка, подлежащая разрешению и являющаяся частью ядерного топливного цикла (за исключением предприятий по добыче и переработке урановых или ториевых руд, а также объектов захоронения радиоактивных отходов), включая атомные электростанции, исследовательские реакторы (в том числе подкритические и критические сборки) и примыкающие к ним установки по производству радиоизотопов, хранилища отработавшего топлива, предприятия по обогащению урана, изготовлению и переработке ядерного топлива, конверсионные установки, объекты по предварительному обращению с радиоактивными отходами, возникающими на предприятиях ядерного топливного цикла, а также научно-исследовательские и опытно-конструкторские объекты, связанные с этим циклом; при этом установка утрачивает статус ядерной после полного удаления всех ядерных топливных элементов из активной зоны реактора, их безопасного хранения в соответствии с утверждёнными процедурами и согласования программы вывода из эксплуатации с регулирующим органом.

Эффективный килограмм (Англ: *Effective kilogram*) - означает специальную единицу, используемую при осуществлении гарантий в отношении ядерного материала. Количество ядерного материала в эффективных килограммах определяется: а) для плутония - его массой в килограммах; б) для урана с обогащением 0,01 (1%) и выше - его массой в килограммах, умноженной на квадрат его обогащения; в) для урана с обогащением ниже 0,01 (1%) и выше 0,005 (0,5%) – его массой в килограммах, умноженной на 0,0001; и d) для обедненного урана с обогащением 0,005 (0,5%) или ниже и для тория - их массами в килограммах, умноженными на 0,00005.



Раздел I. Институциональная и Международная ОСНОВА

1.1 Международные обязательства Узбекистана

Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) был подписан 1 июля 1968 года в Лондоне, Вашингтоне и Москве и вступил в силу в 1970 году. Узбекистан присоединился к нему 7 мая 1992 года, тем самым подтвердив свою приверженность международным нормам ядерной безопасности. Цель договора заключается в предотвращении распространения ядерного оружия, содействии использованию атомной энергии исключительно в мирных целях и продвижении переговоров о полном ядерном разоружении. Государства, обладающие ядерным оружием, обязались не передавать его другим странам и не помогать в его создании, а государства, не обладающие ядерным оружием, обязались не производить и не приобретать такие вооружения и сотрудничать с Международным агентством по атомной энергии для проверки мирного характера своей ядерной деятельности.

Для Узбекистана договор означает, что согласно статье II он не имеет права производить или приобретать ядерное оружие и другие ядерные взрывные устройства, а также обязан принять гарантии Международного агентства по атомной энергии для контроля над использованием ядерных материалов. При этом страна сохраняет право развивать исследования и использовать ядерную энергию в мирных целях, участвовать в международном сотрудничестве и обмене технологиями. Участие в договоре закрепляет международные гарантии, что ядерная программа Узбекистана ограничена исключительно мирными целями, при этом государство получает доступ к возможностям мирного атома на недискриминационной основе.

Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ) занимает особое место в системе международных договоров в сфере ядерного нераспространения и разоружения. Он был принят 50-й сессией Генеральной Ассамблеи ООН 10 сентября 1996 года (резолюция 50/245) и открыт для подписания 24 сентября того же года. Республика Узбекистан присоединилась к Договору, ратифицировав его постановлением Олий Мажлиса (парламент) от 25 апреля 1997 года №432-I, и для страны он вступил в силу 23 августа 1997 года.

Статья XIV ДВЗЯИ предусматривает, что если Договор не вступает в силу в течение трёх лет после годовщины его открытия для подписания, по инициативе большинства государств, его ратифицировавших, может быть созвана конференция.

Цель такой конференции - оценить степень выполнения условий для вступления Договора в силу и определить меры, необходимые для ускорения процесса ратификации. Ранее подобные конференции проводились в 1999, 2003 и 2007 годах в

Вене, а также в 2001, 2005, 2009, 2011, 2013, 2015, 2017, 2019, 2021 и 2023 годах в Нью-Йорке. В периоды между конференциями, созываемыми в рамках Статьи XIV, министры иностранных дел государств — участников ДВЗЯИ обычно проводят специальные министерские встречи, посвящённые вступлению Договора в силу. Эти совещания проходят на полях общих дебатов Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке.

Следующие государства Приложения 2 еще не ратифицировали договор:

- Китай
- Корейская Народно-Демократическая Республика
- Египет
- Индия
- Иран (Исламская Республика)
- Израиль
- Пакистан
- Российская Федерация
- Соединенные Штаты Америки

Основное содержание ДВЗЯИ закреплено в статье I, которая устанавливает безусловный запрет для государств-участников производить испытательные взрывы ядерного оружия и любые другие ядерные взрывы, вне зависимости от их целей и места проведения. Более того, Договор возлагает на участников обязательство запрещать и предотвращать подобные действия в пределах их юрисдикции или контроля, а также воздерживаться от побуждения, поощрения либо участия в организации ядерных испытаний на территории третьих государств.

Структурно Договор включает преамбулу, 17 статей, два Приложения и Протокол. Особую значимость имеет Приложение 2, в котором перечислены государства, ратификация которых является необходимым условием для вступления Договора в силу. Согласно его положениям, он начнёт действовать через 180 дней после сдачи на хранение ратификационных грамот всеми государствами, указанными в Приложении 2.

В институциональном плане Договор учредил Организацию Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ОДВЗЯИ) со штаб-квартирой в Вене. Основная её функция заключается в обеспечении соблюдения обязательств государств-участников, что реализуется посредством системы международного мониторинга и режима инспекций. Сеть Международного мониторинга (IMS), Технический секретариат и Консультативная комиссия составляют основу организационной структуры, позволяющей контролировать запрет на проведение ядерных испытаний.

Договор о зоне, свободной от ядерного оружия в Центральной Азии был подписан 8 сентября 2006 года в городе Семипалатинске, Республика Казахстан, и вступил в силу 21 марта 2009 года после его ратификации всеми пятью государствами региона. Республика Узбекистан подписала данный Договор в день его заключения и ратифицировала его 2 апреля 2007 года на основании Закона Республики Узбекистан №80 «О ратификации Договора о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии».

Целью Договора является установление в Центральной Азии региона, свободного от ядерного оружия, что направлено на укрепление режима нераспространения, обеспечение международного мира и безопасности, развитие сотрудничества в сфере мирного использования атомной энергии, а также содействие экологической реабилитации территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению.

Договором предусматриваются ряд обязательств сторон закреплённых в ряде статей: В статье 3, пункте 1, прямо установлено: «Каждая Сторона обязуется: **а)** не проводить исследований, не разрабатывать, не производить, не накапливать запасов или иным образом не приобретать, не обладать или не осуществлять контроль над любым ядерным оружием или другим ядерным взрывным устройством в любой форме и где бы то ни было;

б) не стремиться получить и не получать никакую помощь в проведении исследований, разработке, производстве, накоплении запасов, приобретении, обладании или контроле над любым ядерным оружием или другим ядерным взрывным устройством; **с)** не предпринимать и не поощрять никаких действий для оказания содействия в проведении исследований, разработке, производстве, накоплении, приобретении или обладании любым ядерным оружием или другим ядерным взрывным устройством; **д)** не допускать на своей территории:

i) производство, приобретение, размещение, хранение или применение ядерного оружия или другого ядерного взрывного устройства;

ii) получение, хранение, накопление, установку или другую форму обладания любым ядерным оружием или другим ядерным взрывным устройством или контроля над ними;

iii) никакие действия, кем бы они ни предпринимались, по оказанию содействия или поощрению разработки, производства, накопления запасов, приобретения и обладания любым ядерным оружием или другим ядерным взрывным устройством или контроля над ними».

Кроме того, в пункте 2 статьи 3 закреплено: «Каждая Сторона обязуется не допускать захоронения радиоактивных отходов других государств на своей территории». В статье 5 установлено: «Каждая Сторона обязуется в соответствии с Договором о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний:

а) не производить любой испытательный взрыв ядерного оружия и любой другой ядерный взрыв;

б) запретить и предотвращать любой такой ядерный взрыв в любом месте, находящемся под её юрисдикцией или контролем;

с) воздерживаться от побуждения, поощрения или

какого-либо участия в проведении любого испытательного взрыва ядерного оружия и любого другого ядерного взрыва».

В статье 8 указано: «Каждая Сторона обязуется: **а)** использовать исключительно в мирных целях ядерные материалы и установки, которые находятся на её территории, под её юрисдикцией или под её контролем, где бы то ни было; **б)** заключить с Международным агентством по атомной энергии и ввести в действие, если она ещё не сделала этого, соглашение о применении гарантий в соответствии с Договором о нераспространении ядерного оружия (INFCIRC/153 (Corr.)) и Дополнительный протокол (INFCIRC/540 (Corr.)), не позднее чем через 18 месяцев после вступления настоящего Договора в силу; **с)** не предоставлять: **(i)** исходный или специальный расщепляющийся материал, либо **(ii)** оборудование или материал, специально предназначенные или подготовленные для переработки, использования или производства специального расщепляющегося материала любому государству, не обладающему ядерным оружием, если это государство не заключило с Международным агентством по атомной энергии соглашение о всеобъемлющих гарантиях и Дополнительный протокол к нему».

Статья 9 обязывает каждую Сторону поддерживать эффективные стандарты физической защиты ядерных материалов и установок: «Каждая Сторона обязуется поддерживать эффективные стандарты физической защиты ядерных материалов, установок и оборудования для предотвращения их несанкционированного использования или обращения с ними или хищения».

Для Республики Узбекистан данные положения означают закрепление его безъядерного статуса. В силу статьи 3 участник не имеет права проводить исследования, разрабатывать, производить, приобретать, хранить или размещать на своей территории ядерное оружие и иные ядерные взрывные устройства, а также обязан не допускать захоронения радиоактивных отходов иностранных государств.

В соответствии со статьей 5 Узбекистан не вправе проводить испытательные взрывы ядерного оружия и других ядерных устройств и обязан предотвращать такие действия в пределах своей юрисдикции.

В соответствии со статьей 8 Узбекистан должен использовать ядерные материалы только в мирных целях и заключить соглашения о гарантиях с Международным агентством по атомной энергии, включая Дополнительный протокол.

В соответствии со статьей 9 Республика Узбекистан обязана обеспечивать физическую защиту ядерных материалов и установок для предотвращения несанкционированного доступа, использования или хищения.

Таким образом, данный международный акт юридически закрепил безъядерный статус Узбекистана и определил его обязанности в рамках региональной и глобальной системы нераспространения.



Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма была принята 13 апреля 2005 года. Республика Узбекистан присоединилась к Конвенции в соответствии с Законом Республики Узбекистан от 9 апреля 2008 года №146, принятым Законодательной палатой Олий Мажлиса (парламент) 23 января 2008 года и одобренным Сенатом 27 марта 2008 года, вступившим в силу 21 апреля 2008 года.

Документ представляет собой многосторонний международный договор, направленный на предупреждение и пресечение актов терроризма, связанных с применением ядерного материала, радиоактивных веществ и связанных с ними установок. Конвенция закрепляет универсальные нормы уголовной юстиции, предусматривающие криминализацию деяний, связанных с ядерным терроризмом, установление юрисдикций государств-участников, а также развитие международного сотрудничества в сфере выдачи преступников и оказания взаимной правовой помощи.

Согласно пункту 4 статьи 7 Конвенции, каждое государство-участник обязано назначить компетентный орган и контактный пункт, ответственный за направление и получение информации в рамках сотрудничества по предотвращению и пресечению актов ядерного терроризма. Республика Узбекистан, реализуя это обязательство, уведомила, что таким органом определена Служба национальной безопасности Республики Узбекистан (*В настоящее время – Служба государственной безопасности*).

Особое значение имеет статья 9 Конвенции, посвященная юрисдикции государств-участников. Она предписывает государствам устанавливать юрисдикцию над преступлениями, определенными статьей 2, в частности, если преступление совершено на их территории, на борту судна или воздушного судна под их флагом или гражданином этого государства.

Отдельного внимания заслуживает статья 16 Конвенции, согласно которой отказ в выдаче или правовой помощи допускается лишь в исключительных случаях, связанных с риском дискриминации лица по признаку расы, вероисповедания, гражданства, этнического происхождения или политических убеждений. В своем уведомлении Узбекистан подчеркнул, что положения статьи 16 должны применяться таким образом, чтобы обеспечить неотвратимость ответственности за преступления, подпадающие под действие Конвенции, при сохранении эффективности международного сотрудничества.

Порядок разрешения споров регулируется статьей 23 Конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма, в частности, Пункт 1 предусматривает возможность передачи спора в Международный суд, однако пункт 2 допускает оговорку о непризнании обязательности этого механизма. Республика Узбекистан воспользовалась данным правом и в своем заявлении отметила, что не считает себя связанной положениями пункта 1 статьи 23.

Таким образом, присоединившись к Конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма, Узбекистан подтвердил приверженность укреплению международной безопасности и созданию действенного правового механизма противодействия ядерному терроризму. Одновременно страна

реализовала право на специальные заявления и оговорки.

Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб была принята 21 мая 1963 года с целью создания единообразного режима гражданско-правовой ответственности за ядерный ущерб перед третьими лицами. Республика Узбекистан присоединилась к Конвенции в соответствии с Законом Республики Узбекистан №1086 «О присоединении Республики Узбекистан к Венской конвенции о гражданской ответственности за ядерный ущерб (Вена, 21 мая 1963 года)», от 26 сентября 2025 года, принятым Законодательной палатой 27 мая 2025 года и одобренным Сенатом 26 июня 2025 года. В последствии положения Конвенции приобрели обязательную силу для Узбекистана в 2025 году, что стало важным шагом в формировании национальной правовой базы в сфере использования атомной энергии и обеспечения защиты прав потерпевших от возможного ядерного ущерба.

Целью Конвенции является создание международного правового механизма, обеспечивающего минимальные нормы справедливого возмещения и финансовой защиты от ядерного ущерба, при одновременном стимулировании развития атомной энергетики в мирных целях, и содействие развитию дружеских отношений между нациями. В частности, в подпункте j пункта 1 статьи I закреплено понятие «ядерная установка», включающее ядерный реактор (за исключением реактора на морских и воздушных судах), заводы по использованию и переработке ядерного топлива, а также места хранения ядерного материала. Поправки, внесенные Протоколом 1997 года, расширили это определение, включив в него иные установки, имеющие ядерное топливо или радиоактивные отходы. А также установлено, что положения Конвенции не распространяются на установки, используемые не в мирных целях.

Особое значение для применения Конвенции имеют положения, определяющие ключевые термины такие как, «оператор ядерной установки», «ядерный ущерб» и «ядерный инцидент». Согласно подпункту c пункта 1 статьи I оператор признается лицо, назначенное или признанное государством ответственным за установку. В подпункте k пункта 1 статьи I ядерный ущерб определяется как смерть, телесные повреждения, утрата или повреждение имущества, вызванные радиоактивными свойствами ядерного топлива или отходов, а также последствия ионизирующего излучения. Важным положением является пункт 4 статьи IV, закрепляющий презумпцию неделимости ядерного ущерба: если ущерб вызван одновременно ядерным инцидентом и событием иного характера, и невозможно выделить неядерную часть ущерба, весь ущерб считается ядерным. Подобный подход усиливает защиту потерпевших и устраняет правовую неопределенность в вопросах компенсации.

Сфера применения Конвенции также претерпела изменения. Согласно пункту 1 статьи XI, изначально Конвенция распространялась на ущерб, вызванный инцидентами на территории государств-участников, либо инцидентами за их пределами при условии, что установка находилась под юрисдикцией государства-участника (пункт 2 статьи XI). Протокол 1997 года (статья 3) установил принцип универсальной применимости:

положения Конвенции применяются к ядерному ущербу независимо от места его возникновения. Однако государства сохраняют право исключать ущерб, причиненный на территории стран, не являющихся участниками Конвенции, если они не предоставляют взаимной выгоды.

Конвенция закрепляет ответственность исключительно на операторе ядерной установки (статья II), что исключает возможность возложения ответственности на иных лиц и обеспечивает четкость в вопросах компенсации. Это положение имеет ключевое значение для правопорядка, поскольку устанавливает единый субъект ответственности и тем самым облегчает доступ потерпевших к правосудию.

Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция) была принята 25 июня 1998 года в Орхусе (Дания) и представляет собой один из ключевых международных договоров в сфере экологической демократии. Республика Узбекистан присоединилась к Конвенции на основании Закона №1045 от 11 марта 2025 года, принятого Законодательной палатой 11 декабря 2024 года и одобренного Сенатом 22 февраля 2025 года. Присоединение Узбекистана к этому документу стало важным шагом к институциональному укреплению принципов транспарентности, подотчетности и участия населения в вопросах охраны окружающей среды, включая реализацию масштабных инфраструктурных проектов.

Орхусская конвенция закрепляет три фундаментальных права: право каждого на доступ к экологической информации, право на участие в процессе принятия решений, затрагивающих окружающую среду, и право на доступ к правосудию в случае нарушения этих двух первых прав. В контексте строительства атомной электростанции особое значение имеют статьи 6 и 7 Конвенции, определяющие порядок участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности и экологическим программам. Согласно статье 6 Конвенции, государства-участники обязуются обеспечивать участие общественности в процессе принятия решений по вопросам, связанным с видами деятельности, перечисленными в Приложении I. В данном перечне прямо указано строительство атомных электростанций, а также переработка и хранение ядерного топлива и радиоактивных отходов. Таким образом, любые решения, касающиеся проектирования, сооружения или вывода из эксплуатации ядерных установок, подлежат обязательной процедуре общественного обсуждения. В соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 6, общественность должна быть своевременно и адекватно проинформирована о планируемой деятельности, иметь доступ к соответствующей экологической информации и возможность представить свои замечания в письменной форме или в ходе публичных слушаний. Результаты участия общественности, как требует пункт 8 статьи 6, должны быть учтены при принятии окончательного решения, а общественность должна быть незамедлительно уведомлена о его содержании и мотивах. Кроме того, статья 7 Конвенции предписывает государствам

обеспечивать участие общественности при разработке планов, программ и политик, связанных с окружающей средой. Это означает, что не только отдельные проекты, но и общие стратегии в области ядерной энергетики, включая размещение, лицензирование и эксплуатацию ядерных установок, подлежат общественному рассмотрению.

В практическом контексте положения Орхусской конвенции уже нашли отражение в национальных планах Узбекистана. Согласно заявлению главы Дирекции по строительству АЭС Абдужамила Калмуратова, сделанному 6 октября 2025 года, общественные слушания по строительству атомной электростанции в Фаришском районе Джизакской области запланированы на ноябрь-декабрь 2025 года. Регламент слушаний будет разработан Министерством экологии, охраны окружающей среды и изменения климата, при участии представителей хокимията Джизакской области. Формат слушаний предусматривает вопросы и ответы, открытое голосование и участие журналистов, экспертов и представителей иностранных государств.

Конвенция о ядерной безопасности (КЯБ) была принята 17 июня 1994 года в Вене и вступила в силу 24 октября 1996 года. Республика Узбекистан присоединилась к Конвенции 14 апреля 2025 года, и она вступила в силу на территории страны 13 июля 2025 года. Присоединение к данному документу стало важным шагом в интеграции Узбекистана в глобальную систему обеспечения ядерной безопасности, основанной на нормах и стандартах Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ). Целями Конвенции, закреплёнными в её преамбуле и статье 1, являются достижение и поддержание высокого уровня ядерной безопасности во всём мире, предотвращение аварий с радиационными последствиями, а также защита жизни, здоровья людей и окружающей среды от вредного воздействия ионизирующих излучений. Конвенция также направлена на создание и поддержание эффективных средств защиты на ядерных установках и обеспечение готовности к смягчению последствий в случае возникновения ядерных или радиационных инцидентов. КЯБ стала первой международно-правовой основой, устанавливающей обязательные меры ядерной безопасности для всех государств, эксплуатирующих или планирующих эксплуатацию ядерных установок. Принятие КЯБ в 1994 году было непосредственным следствием двух крупнейших аварий XX века — на АЭС «Три-Майл-Айленд» (США, 1979 год) и Чернобыльской АЭС (СССР, 1986 год), что обусловило необходимость международного согласования принципов ответственности, регулирования и надзора в области ядерной безопасности. Обязательства договаривающихся сторон Конвенции основаны на основополагающих принципах безопасности МАГАТЭ. Эти обязательства охватывают как институциональные, так и технические аспекты:

- формирование и функционирование независимого регулирующего органа, обладающего достаточными полномочиями, ресурсами и автономией;



- наличие комплексной нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы ядерной и радиационной безопасности;
- соблюдение принципов безопасности на всех этапах жизненного цикла ядерной установки — от выбора площадки, проектирования и строительства до эксплуатации и вывода из эксплуатации;
- обеспечение достаточных финансовых и кадровых ресурсов, систем оценки и проверки безопасности, управления качеством и аварийной готовности.

Важным механизмом реализации Конвенции является процесс взаимной экспертной оценки. В соответствии со статьями **5** и **20** Конвенции, каждая договаривающаяся сторона обязана представлять национальные доклады о выполнении своих обязательств, которые рассматриваются на регулярных Совещаниях по рассмотрению. Эти совещания позволяют государствам обмениваться опытом, анализировать лучшие практики и вырабатывать рекомендации по повышению уровня ядерной безопасности. Система реализации КЯБ опирается на три руководящих документа МАГАТЭ, обеспечивающих методическую поддержку государствам-участникам:

1. Правила процедуры и финансовые правила (INFCIRC/573) — устанавливают регламент проведения совещаний, финансовые аспекты и организационный порядок экспертных оценок.
2. Руководящие принципы, касающиеся процесса рассмотрения в соответствии с Конвенцией о ядерной безопасности (INFCIRC/571) — описывают структуру и этапы взаимного рассмотрения докладов, включая порядок представления вопросов и комментариев между государствами.
3. Руководящие принципы, касающиеся национальных докладов (INFCIRC/572) — определяют содержание и формат национальных докладов, включая описание законодательства, регулирующих органов, практики лицензирования и надзора, а также мер по аварийной готовности.

Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии была принята 26 сентября 1986 года на специальной сессии Генеральной конференции Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) в Вене. Республика Узбекистан присоединилась к ней 14 апреля 2025 года, и Конвенция вступила в силу на территории страны 14 мая 2025 года. Принятие этого документа стало важным шагом в направлении укрепления национальной системы радиационной безопасности и развития механизмов международного сотрудничества в области предотвращения и минимизации последствий ядерных аварий. Конвенция была разработана как следствие Чернобыльской катастрофы 1986 года, которая выявила критическую необходимость создания оперативного и институционализированного механизма международного обмена информацией при радиационных инцидентах. Её основная цель заключается в обеспечении своевременного уведомления государств и международных организаций о ядерных авариях, которые могут иметь

трансграничные радиационные последствия, а также в содействии мерам по защите населения, окружающей среды и материальных ценностей от воздействия ионизирующих излучений.

Согласно статье **1** Конвенции, она применяется в случае любой аварии, связанной с деятельностью или установками, находящимися под юрисдикцией государства-участника, если такая авария привела или может привести к международному трансграничному выбросу радиоактивных веществ, способному оказать влияние на радиационную безопасность других государств. К числу таких установок относятся ядерные реакторы, предприятия ядерного топливного цикла, объекты по обращению с радиоактивными отходами, а также транспортирование и хранение ядерного топлива и изотопов. Конвенция охватывает и использование радиоизотопов в промышленности, медицине, сельском хозяйстве и научных исследованиях, а также их применение на космических объектах.

В соответствии со статьей **2** государство-участник обязуется незамедлительно уведомлять МАГАТЭ и те государства, которые подверглись или могут подвергнуться воздействию радиации, о характере, времени и месте ядерной аварии. Кроме того, оно должно безотлагательно предоставлять всю имеющуюся информацию, необходимую для минимизации последствий происшествия. В статьях **4** и **5** подробно определены функции МАГАТЭ как центрального координационного органа, обеспечивающего распространение полученной информации среди других государств и международных организаций. Информация, подлежащая предоставлению, включает данные о причинах и развитии аварии, характеристиках радиоактивного выброса, метеорологических и гидрологических условиях, результатах радиационного мониторинга, принятых мерах защиты и прогнозах развития ситуации.

Статья **7** возлагает на каждое государство-участника обязанность определить компетентные органы и пункты связи, ответственные за направление и получение уведомлений, и обеспечить их постоянную готовность к обмену информацией. Эти органы включаются в единый реестр, который ведёт МАГАТЭ и обновляется по мере поступления информации от государств-участников. Конвенция также предусматривает возможность консультаций между государствами и Агентством (статья **6**), а также оказание МАГАТЭ содействия государствам, не обладающим собственными ядерными программами, в создании систем радиационного контроля на приграничных территориях (статья **8**).

Соглашение между Республикой Узбекистан и Международным агентством по атомной энергии о применении гарантий в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия (от 8 октября 1994 года) представляет собой основополагающий международный акт, который закрепляет механизм контроля и верификации ядерной деятельности государства.

Его целью является обеспечение того, чтобы весь ядерный материал на территории Узбекистана использовался исключительно в мирных целях и не был переключен на производство ядерного оружия или иных ядерных взрывных устройств. В рамках обязательств по данному Соглашению Узбекистан обязуется создать и поддерживать национальную систему учета и контроля всего ядерного материала, как это прямо установлено в статье 7. В свою очередь, Агентство получает право проверять достоверность этих данных, используя независимые измерения и наблюдения. Статья 9 предусматривает порядок назначения инспекторов Агентства, для чего требуется согласие Узбекистана, что подчеркивает уважение к государственному суверенитету, но при этом сохраняет обязательность инспекционного механизма.

Особое внимание уделено и международно-правовому статусу представителей Агентства: согласно статье 10, Узбекистан предоставляет инспекторам и должностным лицам Агентства привилегии и иммунитеты, аналогичные тем, что закреплены в Соглашении о привилегиях и иммунитетах МАГАТЭ.

Важное значение имеют положения статьи 12, которые устанавливают, что Узбекистан обязан предварительно уведомлять Агентство о любой передаче ядерного материала из страны. Агентство прекращает применение гарантий только после того, как государство-получатель официально примет на себя ответственность за данный материал, что обеспечивает непрерывность контроля. В свою очередь, статья 40 закрепляет обязанность Агентства вести единый инвентарный список всего ядерного материала в Узбекистане на основе отчетов государства и данных инспекций.

Соглашение предусматривает и комплекс отчетных обязательств. В соответствии со статьями 58 и 59, Узбекистан обязан представлять Агентству отчеты о ядерном материале на одном из официальных языков Агентства, а также обеспечивать хранение учетных документов не менее пяти лет, как установлено в статье 52. Для облегчения инспекционной деятельности Узбекистан, согласно статье 51, принимает меры для удобства проверки учетных данных, особенно если они ведутся не на одном из рабочих языков Агентства. Наряду с этим, Соглашение закрепляет право Агентства на проведение различных видов инспекций. Так, статья 70 предусматривает возможность специальных инспекций, направленных на проверку первоначальных отчетов, изменений в обстановке или количества и состава ядерного материала при его передаче. Статья 71 регулирует проведение обычных инспекций, целью которых является проверка соответствия отчетов учетным документам, а также установление местонахождения и характеристик всего ядерного материала, находящегося под гарантиями.

Особое значение для международной торговли ядерными материалами имеет статья 91, которая обязывает Узбекистан уведомлять Агентство о любой предполагаемой передаче ядерного материала из страны, если объем превышает один эффективный килограмм, или если несколько меньших партий в совокупности составляют более одного эффективного килограмма. Данная норма

обеспечивает прозрачность движения ядерных материалов и предотвращает возможность их несанкционированного оборота.

Дополнительный протокол к соглашению о применении гарантий (INFCIRC/540) был подписан Республикой Узбекистан от 22 сентября 1998 года в рамках сотрудничества с Международным агентством по атомной энергии. Его цель заключается в расширении стандартного режима гарантий, предусмотренного соглашением INFCIRC/508, за счет введения дополнительных механизмов прозрачности.

Документ предусматривает обязательства государства предоставлять МАГАТЭ более широкий доступ к информации о ядерной деятельности, включая научные исследования, производственные мощности и планы развития, даже если они не связаны напрямую с ядерным материалом. Узбекистан, подписав данный протокол, обязался, в частности, предоставлять расширенные декларации и обеспечивать доступ инспекторов МАГАТЭ к объектам и информации, которые выходят за рамки базового соглашения о гарантиях. Согласно положениям протокола, инспекторы получают возможность проводить как обычные, так и внезапные инспекции, что направлено на выявление возможных несоответствий в отчетности или скрытой деятельности. Важное значение имеют статьи, регулирующие порядок предоставления информации о производстве и экспорте оборудования и технологий двойного назначения.

Соглашение между Правительством Республики Узбекистан и Европейским сообществом по атомной энергии о сотрудничестве в области мирного использования атомной энергии было подписано 6 октября 2003 года и вступило в силу 1 августа 2004 года. Его цель закреплена в статье 1, где прямо указано, что Соглашение направлено на «обеспечение максимального сотрудничества Сторон в области мирного использования атомной энергии на основе взаимной выгоды и взаимности и без ущемления прав соответствующих органов каждой из Сторон». В статье 2 перечислены основные направления сотрудничества: ядерная безопасность (статья 3), научные исследования и разработки (статья 6), условия торговли ядерными материалами и услугами в сфере ядерного топлива (статья 7), а также другие области взаимного интереса (статья 8).

В разделе, посвящённом ядерной безопасности, статья 3 устанавливает, что «сотрудничество поощряет и способствует улучшению ядерной безопасности, включая выявление и применение научно обоснованных и международно-признанных правил ядерной безопасности». В статье 4 определены формы сотрудничества, среди которых «обмен технической информацией и данными посредством таких мероприятий, как лекции, визиты, семинары, технические встречи», а также «равноправное участие в совместных исследованиях и мероприятиях». В свою очередь, статья 5 указывает, что обязательства Сторон по данной главе зависят от наличия необходимых финансовых средств, а расходы несёт та Сторона, которая их осуществляет.



Для Узбекистана это означает приведение национальной системы регулирования в соответствие с международными стандартами безопасности, а также готовность к обмену информацией и участию в совместных научных проектах. Особое внимание в документе уделяется регулированию обращения ядерных материалов. Согласно пункту 1 статьи 7, «ядерный материал, передаваемый между Сторонами непосредственно или через третьи страны, подпадает под действие настоящего Соглашения с момента поступления на территориальную юрисдикцию принимающей Стороны». В пункте 5 данной статьи содержится ключевое обязательство: «Ядерный материал должен использоваться исключительно в мирных целях и не должен применяться для создания, исследований или разработок ядерных взрывных устройств». Для Республики Узбекистан это означает обязанность обеспечивать применение гарантий МАГАТЭ на своей территории в соответствии со Соглашением о гарантиях от 8 октября 1994 года (INFCIRC/508) и Дополнительным протоколом от 22 сентября 1998 года (INFCIRC/540).

Статья 7 также закрепляет требования к физической защите передаваемых материалов. В пункте 5(d) подчеркивается, что меры защиты должны соответствовать международным стандартам, включая «Правила МАГАТЭ по безопасной перевозке радиоактивных материалов», документ INFCIRC/254/Rev.5/Part.1, рекомендации INFCIRC/225/Rev.4, а также Международную конвенцию о физической защите ядерного материала (INFCIRC/274/Rev.1). Для Узбекистана это прямо означает обязанность имплементировать данные нормы в национальную систему регулирования, обеспечивая, чтобы транспортирование и хранение ядерных материалов отвечали международным стандартам безопасности. Важным является и пункт 7 статьи 7, в котором закреплено, что «несмотря на приостановление или прекращение действия настоящего Соглашения по любой причине, применение пункта 5 продолжает оставаться в силе, но не более 10 лет с даты приостановления или прекращения действия настоящего Соглашения». Особое внимание в Соглашении уделено вопросам интеллектуальной собственности. В статье 10 закреплено, что использование и распространение информации, а также права интеллектуальной собственности регулируются Приложениями, являющимися неотъемлемой частью документа. В Приложении 1 установлены «основные принципы распределения прав интеллектуальной собственности», в частности положение о том, что «все исследования, проводимые в рамках настоящего Соглашения, являются совместными исследованиями», а управление ими осуществляется через План управления технологиями. Дополнительно Приложение 1, раздел II, закрепляет, что авторские права регулируются в соответствии с Бернской конвенцией 1971 года, что обеспечивает международную защиту научных и литературных произведений, создаваемых в рамках сотрудничества. Таким образом, Соглашение с Евратомом создаёт комплексную правовую основу для интеграции Узбекистана в международный режим мирного использования атомной энергии.

Оно обязывает государство применять международные стандарты безопасности (статьи 3–5), строго регулировать торговлю ядерными материалами и обеспечивать их использование исключительно в мирных целях (статья 7), а также внедрять механизмы защиты интеллектуальной собственности, включая План управления технологиями и режим нераскрытой информации (статья 10 и Приложение №1 к Соглашению). В результате Узбекистан не только получает доступ к современным научным и техническим достижениям, но и принимает на себя обязательства по укреплению национальной правовой системы в сфере ядерного регулирования и защите результатов совместной исследовательской деятельности.

Объединенная Конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами была принята 5 сентября 1997 года. Республика Узбекистан присоединился к настоящей конвенции принятием закона Республики Узбекистан №186 от 11 декабря 2008 года «О присоединении Республики Узбекистан к Объединенной Конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами (Вена, 5 сентября 1997 года), который был принят Законодательной палатой 10 сентября 2008 года и одобрен Сенатом 5 декабря 2008 года, вступил в силу 23 декабря 2008 года. Конвенция направлена на достижение и поддержание высокого уровня безопасности обращения с отработавшим топливом и радиоактивными отходами во всем мире. Она предусматривает укрепление национальных мер и развитие международного сотрудничества, обеспечение эффективной защиты человека, общества и окружающей среды от потенциальной опасности на всех этапах обращения – как в настоящем, так и в будущем. Конвенция также направлена на предупреждение аварий с радиологическими последствиями и минимизацию их последствий в случае возникновения, при одновременном обеспечении удовлетворения потребностей нынешнего поколения без ущерба для возможностей будущих поколений.

Согласно статье 4 Конвенции каждая договаривающаяся сторона обязана принимать меры для обеспечения надлежащей защиты отдельных лиц, общества и окружающей среды от радиологических рисков на всех стадиях обращения с отработавшим топливом, в том числе уделять должное внимание вопросам критичности и отвода остаточного тепла, поддерживать образование связанных с этим радиоактивных отходов на минимально достижимом уровне в соответствии с принятой национальной политикой в области топливного цикла, а также учитывать взаимозависимость различных стадий обращения.

Каждая сторона должна обеспечивать эффективную защиту посредством применения национальных методов, утверждённых регулирующим органом, соответствующих международно-признанным критериям и нормам, и принимать во внимание биологические, химические и иные риски, связанные с обращением с отработавшим топливом. Стороны также должны стремиться избегать действий, последствия которых для будущих поколений могли бы оказаться более серьёзными, чем допустимые для нынешнего поколения.

Конвенция о помощи в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации была принята 26 сентября 1986 года. Республика Узбекистан присоединилась к настоящей Конвенции 30 июля 2025 года и вступила в силу на территории Республики Узбекистан 29 августа 2025 года. Согласно статье 2 Конвенции государство-участник, нуждающееся в помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации – независимо от того, произошла ли она на его территории, под его юрисдикцией или контролем, либо вне их, – вправе обратиться за такой помощью к любому другому государству-участнику напрямую либо через Агентство МАГАТЭ, а также к самому Агентству или, при необходимости, к другим международным организациям. Запрашивающее государство определяет объём и вид необходимой помощи и, когда это возможно, предоставляет информацию, позволяющую стороне, оказывающей помощь, определить, в каком объёме она может удовлетворить запрос. Если точное определение невозможно, стороны согласовывают объём и вид помощи совместно. Государство-участник, получившее запрос, обязано безотлагательно сообщить, может ли оно предоставить помощь, а также указать её объём и условия. Государства-участники заранее определяют экспертов, оборудование и материалы, которые они готовы выделить, вместе с условиями предоставления помощи, и уведомляют об этом Агентство МАГАТЭ.

Каждое государство-участник может также запросить помощь, связанную с медицинской поддержкой или временным переселением лиц, подвергшихся воздействию аварии. Агентство, получив запрос от государства-участника или государства-члена, предоставляет выделенные для этих целей средства, оперативно передаёт просьбу другим государствам и международным организациям, располагающим необходимыми ресурсами, и, по просьбе запрашивающего государства, осуществляет международную координацию предоставляемой помощи.

Конвенция о физической защите ядерного материала и ядерных установок, принятая 26 октября 1979 года, к которой Узбекистан присоединился Постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 26 декабря 1997 года №556-І и вступил в силу на территории Республики Узбекистан 11 марта 1998 года.

Конвенция представляет собой ключевой международно-правовой инструмент, направленный на предотвращение актов незаконного оборота, кражи и саботажа ядерных материалов, а также на обеспечение их надёжной физической защиты. В отличие от Договора о нераспространении ядерного оружия, который сосредоточен преимущественно на контроле за распространением и гарантиях мирного использования атомной энергии, данная Конвенция регулирует более узкий, но исключительно важный аспект международной ядерной безопасности — обеспечение физической защиты. Сфера действия Конвенции определяется в статье 2, где закреплено, что её положения распространяются исключительно на ядерный материал и ядерные установки, используемые в мирных целях, и не охватывают объекты военного назначения. При этом государствам-участникам предоставляется право самостоятельно определять и поддерживать режим физической защиты на своей территории, что отражает уважение к принципу государственного суверенитета. Дальнейшее развитие этих положений закреплено в статье 2 А, где вводятся ключевые обязательства государств по созданию и поддержанию эффективной системы физической защиты. Особое значение имеет включение в текст Конвенции так называемых «Основополагающих принципов физической защиты», которые охватывают широкий спектр вопросов - от ответственности государства и лицензиатов до необходимости развития культуры безопасности, применения защиты и обеспечения качества. Важное место занимают нормы, касающиеся международных перевозок ядерного материала. Согласно статье 3, государства-участники обязаны принимать меры по обеспечению защиты перевозимого ядерного материала в соответствии с уровнями, приведёнными в Приложении I. В том числе в статье 4 закреплены обязательства и условия для экспорта, импорта и транзита ядерных материалов. Таким образом, Конвенция формирует единые стандарты международной торговли ядерными материалами, исключая возможность их перемещения без должной защиты. В статье 5 закрепляется обязанность участников оказывать друг другу содействие в случаях кражи, незаконного захвата или угрозы саботажа в отношении ядерного материала или ядерных установок. Эта норма усиливает общий характер обеспечения ядерной безопасности, предполагая обмен информацией, координацию действий и даже содействие в возврате незаконно изъятых материалов. Особое место в структуре Конвенции занимает статья 7, которая устанавливает широкий перечень уголовно наказуемых деяний. В него включены незаконное получение, использование и передача ядерного материала, кража, саботаж, а также угрозы совершения подобных действий. Более того, Конвенция прямо предусматривает уголовную ответственность за организацию и руководство преступными группами, а также за соучастие в таких деяниях.

Тем самым документ формирует комплексный режим уголовно-правовой защиты, который дополняется статьями **8–12**, регулирующими вопросы юрисдикции. Наиболее важным в этой части стала статья **11А**, исключающая возможность трактовки указанных преступлений как «политических», что препятствует злоупотреблению основаниями для отказа в выдаче правонарушителя.

Поправка к Конвенции о физической защите ядерного материала, принятая 8 июля 2005 года в Вене, направлена на существенное расширение сферы применения первоначальной Конвенции 1979 года, включая введение обязательств по физической защите не только ядерного материала в международных перевозках, но и ядерных установок, а также ядерного материала в мирном использовании внутри государства. Для Республики Узбекистан Поправка вступила в силу 8 мая 2016 года, что закрепило международно-правовые обязательства государства по обеспечению повышенного уровня ядерной безопасности и физической защиты в соответствии с обновлёнными требованиями Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ). Согласно пункту 1 Поправки, официальное название Конвенции «Конвенция о физической защите ядерного материала», принятой 26 октября 1979 года, заменяется на следующее: «Конвенция о физической защите ядерного материала и ядерных установок». Изменение названия отражает принципиальное расширение охватываемых сфер регулирования и подчёркивает необходимость обеспечения физической защиты как ядерного материала, так и инфраструктуры, связанной с его использованием, хранением и переработкой.

Устав Международного агентства по атомной энергии, утверждённый 23 октября 1956 года и вступивший в силу 29 июля 1957 года, представляет собой один из ключевых документов, определяющих международно-правовую основу регулирования мирного использования атомной энергии. Важность Устава подтверждается тем, что он прямо упоминается в международных договорах, направленных на укрепление глобальной и региональной безопасности. Пункт А статьи III Устава очерчивает основные полномочия Агентства. В пункте 1 закрепляется полномочия содействовать научно-исследовательской деятельности и развитию атомной энергии в мирных целях, включая посредничество при оказании услуг или поставке материалов. Пункт 2 направлен на обеспечение государств необходимыми услугами и оборудованием для реализации мирных атомных программ, при особом учёте потребностей развивающихся регионов. Пункты 3 и 4 подчеркивают научно-техническое сотрудничество и обмен специалистами, обеспечивая тем самым трансфер знаний в целях мирного развития атомной энергетики. Важнейшее значение имеет пункт 5, который вводит систему гарантий, призванных исключить использование материалов и технологий, находящихся под эгидой МАГАТЭ, в военных целях. Эти гарантии, по требованию сторон, могут распространяться не только на двусторонние и многосторонние соглашения, но и на национальную деятельность государств в сфере атомной энергии. Дальнейшие положения статьи закрепляют полномочия Агентства в области разработки и применения норм безопасности (пункт 6), а также

права на приобретение и создание установок и оборудования для выполнения возложенных на Агентство функций (пункт 7).

1.2. Международные стандарты ядерной безопасности и защиты

Рекомендации по физической ядерной безопасности, касающиеся физической защиты ядерных материалов и ядерных установок) (INFCIRC/225/Rev.5) был принят Международной Агентством по Атомной Энергии от 2012 года в Вене. Документ устанавливает международно-признанные стандарты по обеспечению физической защиты ядерных материалов и ядерных установок, а также регламентирует обязательства государств в части организации надежной системы противодействия угрозам несанкционированного доступа, хищения и саботажа. Стоит учитывать, что согласно пункту 6 Соглашения между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в строительстве атомной электростанции на территории Республики Узбекистан, проектирование системы физической защиты основных и вспомогательных объектов атомной электростанции осуществляется в соответствии с документом МАГАТЭ INFCIRC/225/Rev.5 (2012 год). Так, пункт 3.4 INFCIRC/225/Rev.5 прямо обязывает государства устанавливать такой режим физической защиты, который обеспечивал бы постоянное нахождение ядерных материалов под юрисдикцией и непрерывным контролем компетентных органов. При этом момент передачи ответственности за физическую защиту между государствами или перевозчиками должен быть четко определен и надлежащим образом зафиксирован компетентными организациями. Пункт 3.7 возлагает на государства обязанность заключать письменные договоренности в отношении ответственности за меры физической защиты при международной перевозке ядерных материалов категории I и иных особо значимых материалов. Данный пункт подчеркивает необходимость поддержания постоянной связи между компетентными органами государства-отправителя, государства-получателя, государств транзита и государства флага транспортного средства. Кроме того, обязательным элементом является защита чувствительной информации, связанной с перевозкой, что исключает ее использование в ущерб национальной и международной безопасности. Пункт 4.2 закрепляет обязанность государств обеспечивать уровни защиты, основанные на классификации ядерных материалов по их пригодности для создания ядерного взрывного устройства. В то же время данный пункт обязывает учитывать и радиологическую опасность возможного рассеяния материалов, подчеркивая, что угрозы носят не только военный, но и экологический и гуманитарный характер. Пункт 4.15 предусматривает, что государства должны вводить меры по обнаружению несанкционированного проникновения, а также обеспечивать достаточные силы охраны и реагирования для предотвращения инцидентов, связанных с нарушением физической ядерной безопасностью. Тем самым подчеркивается необходимость постоянной готовности к реализации мер противодействия угрозам.

Пункт 4.26 прямо устанавливает обязанность государства обеспечивать, чтобы доступ в защищенные зоны имели только лица, обладающие официальным разрешением и прошедшие проверку благонадежности. Государства обязаны ограничивать число таких лиц до минимально необходимого количества, а также предусматривать, чтобы временный персонал и посетители находились в зоне исключительно в сопровождении уполномоченных сотрудников.

Пункт 5.23 обязывает государства вводить обязательные меры досмотра транспортных средств, лиц и упаковок на въезде и входе в защищенные зоны с использованием специализированных технических средств для выявления ядерных материалов, металлов и взрывчатых веществ. Кроме того, данный пункт ограничивает въезд транспортных средств в защищенную зону, допуская его только в специально отведенные стоянки, что снижает риски несанкционированного проникновения и упрощает контроль.

Правила безопасной перевозки радиоактивных материалов издание 2018 года (Конкретные требования безопасности №SSR-6 (Rev. 1)).

Согласно пункту 5(d) статьи 7 Соглашения между Республикой Узбекистан и Европейским сообществом по атомной энергии (Евратомом) от 2003 года, международные перевозки ядерных материалов должны соответствовать «Правилам МАГАТЭ по безопасной перевозке радиоактивных материалов (TS-R-1/ST-1)», которые впоследствии были заменены на обновлённый документ - **№SSR-6 (Rev. 1), издание 2018 года**. Данный документ отражает эволюцию международных стандартов и закрепляет современные требования к безопасной транспортировке радиоактивных веществ.

Пункт 103 подчёркивает, что распределение обязанностей по обеспечению безопасности при перевозке радиоактивных материалов зависит от национального законодательства и международных конвенций, участниками которых являются государства. Таким образом, №SSR-6 (Rev. 1) устанавливает единый перечень мер, но оставляет на усмотрение государств вопрос, какие органы будут их реализовывать.

Цель документа сформулирована в пункте 104: обеспечение защиты человека, имущества и окружающей среды от воздействия ионизирующего излучения в процессе перевозки радиоактивного материала. Для этого устанавливаются конкретные меры:

- a) удержание радиоактивного содержимого;
- b) контроль за внешней мощностью дозы;
- c) предотвращение критичности;
- d) предотвращение повреждений вследствие тепловыделения.

Соблюдение указанных требований обеспечивается, во-первых, посредством применения дифференцированного подхода к установлению пределов содержания упаковок и транспортных средств, а также к нормативным характеристикам конструкций упаковок в зависимости от степени опасности радиоактивного содержимого. Во-вторых, выполнение требований достигается путем установления правил, касающихся проектирования, эксплуатации и обслуживания упаковочных

комплектов с учётом особенностей радиоактивного содержимого. В-третьих, обязательным условием является применение мер административного контроля, включая, при необходимости, процедуры утверждения со стороны компетентных органов. Дополнительный уровень защиты обеспечивается за счёт планирования и подготовки мероприятий по аварийному реагированию, направленных на охрану здоровья людей, защиту имущества и окружающей среды.

При перевозке радиоактивных материалов безопасность населения, сохранность имущества и защита окружающей среды гарантируются посредством строгого соблюдения настоящих Правил, а уверенность в их исполнении обеспечивается системами управления и программами контроля за их соблюдением.

Типовые требования к реестрам источников ионизирующего излучения были разработаны Комиссией государств – участников Содружества Независимых Государств по использованию атомной энергии в мирных целях и утверждены в 2015 году. Республика Узбекистан, как государство – участник СНГ, учитывает данный документ в своей национальной практике обращения с источниками ионизирующего излучения.

Целью документа является установление единых подходов к созданию и ведению национальных реестров источников ионизирующего излучения, что необходимо для обеспечения их безопасности и сохранности, а также для повышения эффективности обмена информацией при перемещении таких источников между государствами – участниками СНГ. В том числе задачей является согласование национальных систем учета с рекомендациями Международного агентства по атомной энергии согласно пункту 1.2 типовых требований, включая положения Кодекса поведения МАГАТЭ по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников.

Обязательства государств носят рекомендательный характер согласно пункту 1.3 типовых требований и предусматривают формирование национальных реестров с обязательным отражением технических характеристик источников, сведений о собственниках и владельцах, информации об изъятии источников из эксплуатации и их последующем размещении. Также государства должны предусматривать возможность информационного обмена по линии СНГ, предоставляя данные о состоянии своих национальных реестров и их соответствии типовым требованиям.

В отношении Республики Узбекистан данные типовые требования означают, что он обязан учитывать положения документа при разработке и ведении своего национального реестра. В частности, в соответствии с разделом «Типовые требования к реестрам» Узбекистан должен фиксировать технические характеристики источников, включая радионуклиды, активность, срок службы и категорию по рекомендациям Международного агентства по атомной энергии, а также вести хронологический учет всех собственников и владельцев источников.



Кроме того, в соответствии с заключительным разделом о представлении информации Узбекистан должен обеспечивать информационный обмен с другими государствами – участниками СНГ по вопросам учета и перемещений источников ионизирующего излучения.

1.3. Участие в региональных инициативах СНГ

Республика Узбекистан, являясь государством-участником Содружества Независимых Государств (СНГ), активно участвует в формировании и развитии правовой и институциональной базы сотрудничества в области использования атомной энергии в мирных целях. Одним из ключевых механизмов такого взаимодействия является Межгосударственный совет по атомной энергии СНГ и его структурные органы, в том числе Исполнительный комитет СНГ и Совет глав правительств СНГ, в рамках которых реализуются координированные программы и проекты, направленные на обеспечение радиационной и ядерной безопасности, развитие научно-технического потенциала, а также унификацию национальных подходов к регулированию в сфере атомной энергетики. Узбекистан принимает участие в многосторонних соглашениях СНГ, таких как:

1.Соглашение между государствами-участниками СНГ об основных принципах сотрудничества в области мирного использования атомной энергии (от 26 июня 1992 года). Согласно статье 2, сотрудничество касается использования атомной энергии в мирных целях и может включать в себя, в частности:

- осуществление совместной промышленной деятельности,
- совместное владение или эксплуатацию ядерных установок, оборудования, объектов промышленной собственности и промышленных предприятий,
- осуществление совместных мероприятий по предотвращению ядерной аварии и ликвидации ее последствий,
- предоставление и обмен информацией, в частности по ядерной безопасности, эксплуатации ядерных установок, аварийному планированию, защите окружающей среды и подготовке персонала,
- координацию и проведение совместных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ,
- предоставление экспертов, подготовку специалистов, техническое и учебно-методическое обеспечение подготовки персонала,
- передачу ядерного материала, неядерного материала, установок, оборудования и технологии,
- разработку и осуществление совместных проектов, в том числе в таких областях, как производство электроэнергии, промышленность, сельское хозяйство и медицина,
- разведку и разработку урановых месторождений.

2.Соглашение об информационном взаимодействии государств - участников Содружества Независимых Государств по вопросам перемещения радиоактивных источников (от 7 июня

2016 года). Согласно статье 1, предметом Соглашения является обеспечение информационного взаимодействия государств - участников настоящего Соглашения при перемещении с территории одного государства на территорию другого государства радиоактивных источников, имеющих активность радионуклидов, равную или превышающую пороговые значения категорий 1 и 2 согласно приложению к Соглашению.

3.Концепция сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в области обращения с опасными отходами и ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде (от 24 мая 2024 года). Документ определяет цели, принципы и задачи для совместной деятельности стран Содружества Независимых Государств по созданию системы безопасного управления опасными отходами и устранению прошлого экологического ущерба.

Концепция нацелена на развитие правовой основы сотрудничества, гармонизацию национальных законов в соответствии с международными нормами, такими как Конвенция «О контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением» от 22 марта 1989 года, и создание инфраструктуры по переработке отходов. Основными задачами по развитию сотрудничества государств – участников СНГ в области обращения с опасными отходами являются:

- Формирование и развитие правовой основы для обеспечения эффективного взаимодействия в сфере обращения с опасными отходами и ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде.
- Совершенствование национальных систем регулирования деятельности по обращению с опасными отходами и ликвидации объектов накопленного вреда, включая механизмы государственного надзора, лицензирования и проведения экспертиз.
- Содействие созданию и модернизации инфраструктуры для обращения с опасными отходами, в том числе через технологическое, научно-техническое и иное профильное сотрудничество.
- Консолидация научного потенциала и проведение совместных исследований, направленных на разработку и внедрение передовых и/или наилучших доступных технологий в указанной сфере.
- Разработка и реализация мер, направленных на обмен знаниями, повышение уровня подготовки и квалификации экспертов и специалистов.
- Обеспечение безопасности при обращении с опасными отходами посредством разработки соответствующих организационных, технических и иных мер.
- Повышение информированности заинтересованных сторон о совместных действиях в данной области, участие в профильных международных переговорах (в том числе по Базельской конвенции), развитие культуры ответственного производства и потребления.

• Содействие достижению целей устойчивого развития в государствах – участниках СНГ.

4.Соглашение о взаимодействии государств-участников Содружества Независимых Государств по обеспечению готовности на случай ядерной аварии или возникновения радиационной аварийной ситуации и взаимопомощи при ликвидации их последствий (от 2 ноября 2018 года) – этот документ устанавливает правовые и организационные рамки для сотрудничества стран Содружества в целях оперативного оказания помощи при ядерных и радиационных инцидентах для защиты населения и окружающей среды. Соглашение определяет порядок обращения за помощью, условия ее предоставления, а также статус и порядок действий направляемых аварийно-спасательных формирований. Кроме того, документ регулирует финансовые вопросы, включая возмещение расходов, и предоставляет правовые гарантии и иммунитеты для персонала, участвующего в ликвидации последствий аварий.

5.Соглашение о сближении подходов по нормативно-правовому и нормативно-техническому регулированию, оценке соответствия, стандартизации, аккредитации и метрологическому обеспечению в области использования атомной энергии в мирных целях (от 26 мая 2017 года) является многосторонним международным договором. Его целью является проведение согласованной политики и сближение подходов государств-участников в сфере технического регулирования при использовании атомной энергии. Соглашение устанавливает общие принципы для гармонизации национальных требований к продукции и процессам в атомной отрасли, основываясь на стандартах безопасности МАГАТЭ. Документ также закладывает основу для взаимного признания результатов аккредитации и оценки соответствия, чтобы обеспечить единство измерений и высокий уровень культуры безопасности.

6.План первоочередных мероприятий на 2024–2029 годы по реализации Концепции сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в области обращения с опасными отходами и ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде (от 24 мая 2024 года). Этот план устанавливает конкретные шаги для практического воплощения ранее принятой Концепции, начиная с формирования в 2024 году рабочей группы для координации усилий. Ключевые мероприятия плана включают оценку национальных инфраструктур по обращению с опасными отходами, сближение нормативно-правовой базы стран-участниц, а также обмен опытом в области наилучших доступных технологий и научных исследований. Особое внимание уделяется развитию кадрового потенциала через создание совместных образовательных программ и информированию всех заинтересованных сторон для достижения целей устойчивого развития.

1.4. Двусторонние соглашения

Республика Узбекистан и Российская Федерация выстраивают стратегическое партнёрство в области мирного использования атомной энергии на основе двусторонних соглашений и межправительственных программ. Взаимодействие охватывает развитие

ядерной инфраструктуры, строительство и эксплуатацию атомных энергетических объектов, подготовку кадров, научно-техническое сотрудничество, а также обеспечение ядерной и радиационной безопасности.

Республика Узбекистан подписал следующие двусторонние документы с Российской Федерацией:

1.Соглашение между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Российской Федерации о научно-техническом сотрудничестве в области мирного использования атомной энергии (Ташкент, 22 декабря 1997 год) – регулирует поставки, обращение и совместное использование ядерных материалов и технологий между странами. Установлено, что:

- импортированные из Российской Федерации в Республику Узбекистан ядерные материалы, оборудование и технологии, а также произведённые с их использованием вещества и установки не применяются в военных целях и находятся под гарантиями МАГАТЭ;
- ядерные материалы, переданные из Российской Федерации, не подлежат дополнительному обогащению или переработке без отдельной договорённости;
- отработавшее ядерное топливо, поставленное Российской Федерацией, отправляется на переработку обратно в Российскую федерацию с последующим возвратом радиоактивных отходов в Узбекистан;
- поставленные материалы и оборудование обеспечиваются физической защитой на уровне не ниже стандартов МАГАТЭ;
- сотрудничают в признании норм и сертификатов по ядерной и радиационной безопасности друг друга;
- осуществляется таможенный контроль и обеспечивается транзит ядерных материалов и специалистов;
- должна была создана совместная комиссия для утверждения конкретных проектов и контроля исполнения соглашения;
- компетентные органы: в Узбекистане – Госкомитет «Узсаноатконтехназорат», в России – Министерство Российской Федерации по атомной энергии, Федеральный надзор России по ядерной и радиационной безопасности.

2.Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан о сотрудничестве в области использования атомной энергии в мирных целях (Ташкент, 29 декабря 2017 год) – рамочное соглашение о всестороннем сотрудничестве в ядерной энергетике. Стороны сотрудничают по следующим направлениям:

- содействие в создании и совершенствовании инфраструктуры атомной энергетики Республики Узбекистан, включая систему государственного регулирования безопасности, в соответствии с международными рекомендациями;
- разработка, проектирование, строительство, эксплуатация и вывод из эксплуатации атомных электростанций, исследовательских реакторов и других ядерных установок;

- разведка и разработка урановых месторождений с изучением минерально-сырьевой базы Республики Узбекистан для целей развития её атомной отрасли;
- поставка ядерного топлива для атомных электростанций, исследовательских реакторов и других ядерных установок;
- обращение с радиоактивными отходами, за исключением их ввоза на территорию любого из государств Сторон;
- разработка, проектирование, строительство, эксплуатация и вывод из эксплуатации месторождений и заводов, перерабатывающих урановые руды и руды редкоземельных металлов;
- рекультивация урановых хвостохранилищ и утилизация выведенных из эксплуатации производств по добыче и переработке урана;
- содействие в обеспечении ядерной и радиационной безопасности, реагировании на чрезвычайные ситуации по просьбе одной из Сторон;
- регулирование ядерной и радиационной безопасности, надзор за физической защитой ядерных материалов, ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, а также за системами учёта и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов;
- использование тренажёров для подготовки специалистов атомной отрасли, в том числе для работы на оборудовании по обращению с отработавшим ядерным топливом и радиоактивными отходами;
- осуществление фундаментальных и прикладных исследований в области использования атомной энергии в мирных целях;
- производство радионуклидов и их применение в промышленности, медицине и сельском хозяйстве;
- обучение, подготовка и переподготовка специалистов для атомной отрасли, включая персонал государственных органов регулирования и организаций при использовании атомной энергии;
- разработка нормативно-правовой и нормативно-технической документации в области использования атомной энергии в мирных целях, в том числе для потребностей органов регулирования безопасности при использовании атомной энергии и операторов;

В целях выполнения настоящего Соглашения Стороны назначили следующие компетентные органы:

от Российской Стороны – Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» и Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору в части регулирования ядерной и радиационной безопасности, надзора за физической защитой ядерных материалов, ядерных установок,

радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, за системами учёта и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, включая содействие в совершенствовании узбекской системы государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии, а также подготовки персонала государственного органа регулирования ядерной и радиационной безопасности Республики Узбекистан);

от Узбекской Стороны – Академия наук Республики Узбекистан и Государственная инспекция по надзору за геологическим изучением недр, безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе при Кабинете Министров Республики Узбекистан (На сегодняшний день Комитет по промышленной, радиационной и ядерной безопасности при Кабинете Министров Республики Узбекистан) в части регулирования ядерной и радиационной безопасности, учёта и контроля ядерных материалов и радиоактивных веществ, надзора за деятельностью пунктов хранения ядерных материалов, радиоактивных источников и захоронения радиоактивных отходов, лицензирования и надзора за безопасной эксплуатацией ядерных энергетических и исследовательских реакторов, разработки урановых месторождений. Стороны незамедлительно информируют друг друга в письменной форме по дипломатическим каналам связи в случае изменения компетентных органов, их наименований либо функций. Каждый из компетентных органов самостоятельно несёт свои расходы и издержки, возникающие в процессе реализации настоящего Соглашения.

3.Соглашение между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в строительстве на территории Республики Узбекистан атомной электростанции (Москва, 7 сентября 2018 год) – посвящено совместному проекту строительства первой в Узбекистане АЭС на базе ВВЭР-1200, два энергоблока по 1200 МВт. (В дальнейшем в указанное межправительственное соглашение дважды вносились изменения. Первое – 20 июня 2025 года, когда стороны подписали Дополнительное соглашение, предусматривающее реализацию проекта поэтапно – строительство малой атомной электростанции и крупной АЭС на одной площадке в Джизакской области (вблизи озера Тузкан). При этом положения о строительстве крупной станции мощностью каждого энергоблока до 1,2 ГВт были сохранены и дополнены пунктами о сооружении малой мощностью на основе реакторных установок типа РИТМ-200Н.

Второе изменение – 26 сентября 2025 года – конкретизировало конфигурацию интегрированной атомной электростанции, предусматривающей строительство двух реакторов большой мощности ВВЭР-1000 (по 1 000 МВт) и двух реакторов маломощных РИТМ-200Н (по 55 МВт). Таким образом, проект приобрёл формат интегрированной атомной электростанции суммарной мощностью порядка 2,1 ГВт, сочетающей технологии малой и большой атомной энергетики.

Согласно статье 5 настоящего Соглашения, в целях осуществления сотрудничества, предусмотренного настоящим Соглашением, компетентный орган Российской Стороны обеспечивает выполнение генеральным подрядчиком в соответствии с договорами (контрактами) следующих обязательств:

- 1) разработка технического проекта атомной электростанции (без системы физической защиты), разработка отчета по обоснованию безопасности, с учетом требований по безопасности, предусмотренных законодательствами Российской Федерации и Республики Узбекистан;
- 2) разработка проектной документации атомной электростанции и передача ее заказчику для получения им необходимых специальных разрешений (лицензий) на проектирование, строительство, ввод в эксплуатацию и эксплуатацию атомной электростанции;
- 3) оказание поддержки заказчику по вопросам получения необходимых специальных разрешений (лицензий) на проектирование, строительство, ввод в эксплуатацию и эксплуатацию атомной электростанции;
- 4) передача заказчику по его требованию нормативных документов Российской Федерации, по которым осуществляются проектирование, строительство и эксплуатация атомных электростанций в Российской Федерации;
- 5) осуществление авторского надзора и контроля за выполнением требований проекта на всех стадиях строительства атомной электростанции и ввода в эксплуатацию атомной электростанции;
- 6) поставка в Республику Узбекистан технологического оборудования, устройств, приборов и материалов в объемах, по номенклатуре и в сроки, которые необходимы для ввода в эксплуатацию энергоблоков атомной электростанции в соответствии с согласованными объемом и спецификациями;
- 7) выполнение в согласованном объеме строительно-монтажных работ по строящимся объектам атомной электростанции;
- 8) выполнение испытаний и пусконаладочных работ, ввод в эксплуатацию атомной электростанции;
- 9) поставка запасных частей, необходимых согласно требованиям заводов-изготовителей на период проведения пусконаладочных работ, ввода в эксплуатацию и гарантийной эксплуатации атомной электростанции;
- 10) разработка и осуществление программ обеспечения качества на всех стадиях строительства атомной электростанции;
- 11) управление качеством работ, в том числе посредством обеспечения качества и приемки оборудования и материалов;

- 12) оказание консультационных услуг заказчику при разработке программ и организационных мероприятий по обеспечению физической защиты;
- 13) обучение эксплуатационного персонала заказчика для эксплуатации и технического обслуживания атомной электростанции;
- 14) командирование экспертов и специалистов в Республику Узбекистан в рамках контрактов подготовительного периода и генерального контракта для осуществления строительных, монтажных, пусконаладочных работ, ввода в эксплуатацию оборудования и систем атомной электростанции, оказания технического содействия при пусконаладочных работах и вводе в эксплуатацию атомной электростанции, а также в период гарантийной эксплуатации атомной электростанции;
- 15) проектирование, изготовление и выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ, необходимых при создании системы физической защиты основных и вспомогательных объектов атомной электростанции в объеме, содержащемся в документе Международного агентства по атомной энергии «Рекомендации по физической ядерной безопасности, касающиеся физической защиты ядерных материалов и ядерных установок» (INFCIRC/225/Rev.5).

Согласно статье 6 настоящего Соглашения, В целях осуществления сотрудничества, предусмотренного настоящим Соглашением, компетентный орган Узбекской Стороны обеспечивает выполнение заказчиком в соответствии с договорами (контрактами) следующих обязательств:

- 1) передача в объемах и в сроки, которые согласованы с генеральным подрядчиком, исходных данных, необходимых для проведения изысканий на площадке атомной электростанции, разработки технического проекта и проектирования атомной электростанции, за достоверность которых заказчик несет ответственность;
- 2) предоставление на безвозмездной основе генеральному подрядчику площадки атомной электростанции, свободной от прав третьих лиц, и обеспечение доступа на нее персонала генерального подрядчика, российских привлекаемых организаций, узбекских привлекаемых организаций и организаций третьих стран на период строительства, ввода в эксплуатацию и гарантийной эксплуатации атомной электростанции;
- 3) получение в соответствии с законодательством Республики Узбекистан разрешений (лицензий) на проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию атомной электростанции;

- 4) содействие российским уполномоченным организациям, в том числе генеральному подрядчику, а также российским привлекаемым организациям в получении в Республике Узбекистан необходимых разрешений (лицензий), требующихся для выполнения работ и оказания услуг по договорам (контрактам), в том числе на транзитное перемещение товаров через территории сопредельных с Республикой Узбекистан государств;
- 5) разработка в объемах и в сроки, которые согласованы с генеральным подрядчиком, своей части проектной документации, включая главу, касающуюся характеристики района и площадки атомной электростанции отчета по обоснованию безопасности, и согласование технического проекта, выполненного российскими привлекаемыми организациями;
- 6) разработка технической документации и изготовление узбекскими привлекаемыми организациями оборудования в соответствии с согласованным распределением обязательств в объемах, по номенклатуре и в сроки, которые согласованы с генеральным подрядчиком;
- 7) поставка части оборудования и материалов из Республики Узбекистан на основании технических спецификаций российских привлекаемых организаций в соответствии с согласованным распределением обязательств между генеральным подрядчиком и заказчиком и в сроки, которые согласованы с генеральным подрядчиком;
- 8) осуществление контроля и приемки оборудования, приборов, инструментов и материалов по согласованию с генеральным подрядчиком и в соответствии со сроками изготовления, графиком строительства атомной электростанции и в согласованных с генеральным подрядчиком объемах;
- 9) проектирование и сооружение по согласованию с генеральным подрядчиком объектов инфраструктуры атомной электростанции, включая водоснабжение, электроснабжение, подъездные пути, а также подсобные сооружения на площадке строительства атомной электростанции;
- 10) разработка и осуществление программ обеспечения качества работ, выполняемых узбекскими привлекаемыми организациями на всех стадиях строительства атомной электростанции;
- 11) предоставление командированным работникам генерального подрядчика и российских привлекаемых организаций жилых помещений типового потребительского качества и офисов, оказание услуг по медицинскому обслуживанию (в том числе членов их семей в случае командирования на срок более 1 года), а также предоставление доступа генеральному подрядчику и российским привлекаемым организациям к услугам международной телефонной связи и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- 12) получение разрешительных документов на импорт поставляемого оборудования и материалов, работ и услуг для строительства атомной электростанции, а также представление товаров к таможенному оформлению в установленном законодательством Республики Узбекистан порядке, за исключением случаев, когда таможенное оформление не производится;
- 13) оказание содействия генеральному подрядчику и российским привлекаемым организациям в открытии представительств (филиалов) на территории Республики Узбекистан и постановке на учет в налоговых органах Республики Узбекистан в соответствии с законодательством Республики Узбекистан;
- 14) предоставление квалифицированного персонала на период пусконаладочных работ и ввода в эксплуатацию атомной электростанции, проводимых под надзором генерального подрядчика;
- 15) предоставление квалифицированного персонала для эксплуатации атомной электростанции;
- 16) участие по согласованию с генеральным подрядчиком и под авторским надзором российских привлекаемых организаций в работах по строительству атомной электростанции, включая пусконаладочные работы и ввод в эксплуатацию энергоблоков атомной электростанции;
- 17) координация работ в отношении локализации производства, поставки оборудования, материалов и услуг, производимых на территории Республики Узбекистан, перечень, условия изготовления и поставки которых согласовываются компетентными органами Сторон;
- 18) разработка и внедрение необходимых мер безопасности, касающихся физической защиты на площадке строительства атомной электростанции, а также мер безопасности российских специалистов и специалистов из третьих стран на площадке строительства атомной электростанции, согласованных с генеральным подрядчиком;
- 19) принятие мер по обеспечению безопасности персонала российских привлекаемых организаций, в том числе генерального подрядчика, на площадке строительства атомной электростанции, а также по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на территории жилого комплекса при атомной электростанции для персонала и членов их семей;
- 20) охрана оборудования, приборов и материалов, которые предназначены для строительства атомной электростанции, на площадке строительства атомной электростанции;

21) охрана оборудования, приборов и материалов, которые предназначены для строительства атомной электростанции, на площадке строительства атомной электростанции;

22) постоянное и надлежащее исполнение всех платежных обязательств заказчика, в том числе финансирование всех работ и услуг по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию атомной электростанции, поставки всех необходимых товаров в соответствии с условиями договоров (контрактов);

23) своевременное обеспечение генерального подрядчика необходимыми ресурсами на границе площадки строительства атомной электростанции, в том числе электроэнергией (в согласованных объемах и надлежащих технических параметрах), технической и питьевой водой (в согласованных объемах и надлежащего качества), канализацией, подъездными путями, в том числе для транспортирования оборудования длительного цикла изготовления (в согласованные сроки);

24) эксплуатация атомной электростанции на этапе ввода в эксплуатацию и в течение гарантийного периода;

25) своевременная передача генеральному подрядчику информации, необходимой для оказания им консультационных услуг, касающихся обеспечения физической защиты основных и вспомогательных объектов атомной электростанции.

4.Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан об оперативном оповещении о ядерной аварии и обмене информацией в области ядерной и радиационной безопасности подписанный в городе Ташкент 18 ноября 2021 года и в городе Москва 19 ноября 2021 года – устанавливает режим срочного информирования о ядерных или радиационных авариях.

Стороны обязуются незамедлительно предупреждать друг друга и передавать необходимую информацию о любых авариях на ядерных установках или при деятельности, сопряженной с риском трансграничного выброса радиоактивных веществ, чтобы минимизировать радиационные последствия. Согласно статье 3 Соглашения, Компетентными органами Сторон, отвечающими за выполнение настоящего Соглашения, являются:

с Узбекской Стороны – Государственный комитет промышленной безопасности Республики Узбекистан (На сегодняшний день Комитет по промышленной, радиационной и ядерной безопасности при Кабинете Министров Республики Узбекистан), в части обмена информацией о состоянии ядерной и радиационной безопасности ядерных энергетических и исследовательских реакторов; Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан в части оперативного оповещения о ядерной аварии;

с Российской Стороны – Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом».

Также, установлено, что в случае изменения компетентных органов, их наименований или функций Стороны уведомляют о таком изменении друг друга в письменной форме по дипломатическим каналам связи.



Раздел II. Национальное законодательство

2.1 Основная законодательная база Республики Узбекистан

Нормативное регулирование безопасности в области использования атомной энергии осуществляется через соответствующие нормы и правила. В рамках исполнения Указа Президента Республики Узбекистан от 19 июля 2018 года №5484 «О мерах по развитию атомной энергетики в Республике Узбекистан» был принят закон Республики Узбекистан №565 «Об использовании атомной энергии в мирных целях» 9 сентября 2019 года. Задачей закона является создание правовых основ налаживания деятельности институтов и систем, обеспечивающих использование атомной энергии в мирных целях, а также организация единого порядка норм и правил, создание эффективного механизма обеспечения безопасности граждан и юридических лиц при использовании атомной энергии в мирных целях.

В Законе Республики Узбекистан №565 «Об использовании атомной энергии в мирных целях» от 9 сентября 2019 года, также установлен порядок размещения и сооружения ядерной установки и пункта хранения, эксплуатации объектов использования атомной энергии, транспортировании (перевозки) ядерных материалов и радиоактивных веществ, ввоза и вывоза ядерных установок и отходов, их хранения, переработки и захоронения.

Законом Республики Узбекистан №393 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 26 августа 2015 года установлены правовые и организационные основы предотвращения неблагоприятного воздействия на организм человека и среды его обитания, в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. В статье 22 данного Закона прописаны обязанности организаций, работающих с источниками ионизирующего излучения, включая радиоактивные отходы.

Согласно статье 7 Закона Республики Узбекистан №120-II «О радиационной безопасности» от 31 августа 2000 года, Государственный контроль в области обеспечения радиационной безопасности осуществляется Государственным комитетом промышленной безопасности Республики Узбекистан, Министерством здравоохранения Республики Узбекистан, Государственным комитетом Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды и Государственным таможенным комитетом Республики Узбекистан.

Таким образом на сегодняшний день основную законодательную базу регулирования безопасности в области радиационной безопасности и использования атомной энергии в Республике Узбекистан формируют следующие законы:

1. Закон Республики Узбекистан №ЗРУ-565 «Об использовании атомной энергии в мирных целях»

от 9 сентября 2019 года;

2. Закон Республики Узбекистан №120-II «О радиационной безопасности» от 31 августа 2000 года;
3. Закон Республики Узбекистан №186 «О присоединении Республики Узбекистан к Объединенной Конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами (Вена, 5 сентября 1997 года) от 11 декабря 2008 года;
4. Закон Республики Узбекистан №393 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 26 августа 2015 года;
5. Закон Республики Узбекистан №362-II «Об отходах» от 5 апреля 2002 года;
6. Закон Республики Узбекистан №213-II «О транзите особых грузов и воинских контингентов» от 11 мая 2005 года;
7. Закон Республики Узбекистан №987 «О недрах» 31 октября 2024 года;
8. Закон Республики Узбекистан №658-II «Об экспортном контроле» от 26 августа 2004 года;
9. Закон Республики Узбекистан №363 «Об экологическом контроле» от 27 декабря 2013 года;
10. Закон Республики Узбекистан №754-XII-сон «Об охране природы» от 9 декабря 1992 года;
11. Постановление Верховного Совета Узбекистана №760-XII «О присоединении к Договору о нераспространении ядерного оружия», от 9 декабря 1992 года;
12. Постановление Олий Мажлиса Республики Узбекистан №556-I-сон «О присоединении к Конвенции о физической защите ядерного материала» от 26 декабря 1997 года;
13. Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности от 22 сентября 1994 года;
14. Уголовный кодекс Республики Узбекистан от 22 сентября 1994 года.

2.1.1. Связанные правовые акты

Земельный кодекс Республики Узбекистан регулирует имущественные правоотношения. В соответствии со статьёй 86 указанного кодекса, убытки, причинённые землевладельцам, землепользователям, арендаторам и собственникам земельных участков, подлежат возмещению в полном объёме, включая упущенную выгоду.

Возмещение производится в случае ухудшения качества земель вследствие воздействия, вызванного строительством и эксплуатацией водоёмов, каналов, коллекторов и других объектов, выделяющих вредные для сельскохозяйственных культур и насаждений вещества, а также иных действий юридических и физических лиц, приводящих к снижению урожая и ухудшению качества сельскохозяйственной продукции.

Закон Республики Узбекистан №410 «Об охране труда» от 22 сентября 2016 года содержит нормы защиты здоровья работников. Согласно статье 26 указанного закона, для работников, поступающих на работу в производства с повышенной опасностью или на работу, где требуется профессиональный отбор, проводится предварительная подготовка безопасным методам и приёмам выполнения работ, периодической аттестацией по вопросам охраны труда.

2.2. Лицензирование деятельности в области использования атомной энергии

Согласно статье 20 Закона Республики Узбекистан №565 «Об использовании атомной энергии в мирных целях» от 9 сентября 2019 года, лицензирование деятельности в области использования атомной энергии осуществляется специально уполномоченным органом, выдающим разрешительные документы юридическим лицам осуществляющим деятельность в области использования атомной энергии, при условии обеспечения безопасности объектов использования атомной энергии и проводимых работ.

Специальные правила получения лицензий в сфере использования атомной энергии в мирных целях установлены в Положении о порядке лицензирования в области использования атомной энергии, утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан №663 «Об утверждении Положения о порядке лицензирования в области использования атомной энергии» от 28 октября 2020 года (далее в тексте – «ПКМ №663»).

Согласно пункту 2 Положения, утвержденного ПКМ №663:

Лицензированию деятельности в области использования атомной энергии подлежит следующая деятельность эксплуатирующих организаций:

- 1. сооружение и эксплуатация ядерных установок и/или пунктов хранения;
- 2. обращение с радиоактивными веществами, ядерными материалами и радиоактивными отходами.

Основными условиями для получения эксплуатирующей организацией лицензии являются:

- наличие положительного заключения экспертизы обоснования безопасности объектов использования атомной энергии и/или деятельности в области использования атомной энергии;

- наличие у эксплуатирующей организации финансового обеспечения возмещения вреда, причиненного радиационным воздействием;
- обоснование финансовой устойчивости эксплуатирующей организации в целях обеспечения безопасности на всех этапах полного «жизненного» цикла объекта использования атомной энергии.

Лицензированию деятельности в области использования атомной энергии подлежит следующая деятельность других юридических лиц:

- 1. проектирование и строительство ядерных установок и/или пунктов хранения, эксплуатация радиационных источников;
- 2. конструирование и изготовление оборудования для ядерных установок и/или пунктов хранения, радиационных источников;
- 3. проведение экспертизы обоснования безопасности объектов использования атомной энергии и/или деятельности в области использования атомной энергии;
- 4. обращение с радиоактивными веществами и ядерными материалами, в том числе их использование, транспортирование (перевозка) и хранение;
- 5. обращение с радиоактивными отходами, в том числе их переработка, транспортирование (перевозка), хранение и захоронение;
- 6. проведение научных исследований на объектах использования атомной энергии;
- 7. ввоз и вывоз ядерных материалов, оборудования и технологий для ядерных установок и/или пунктов хранения;
- 8. оказание услуг в области использования атомной энергии;
- 9. подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров, необходимых для эксплуатации объектов использования атомной энергии.

Согласно Положению, утвержденного ПКМ №663, деятельность в области использования атомной энергии лицензируется «Комитетом по промышленной, радиационной и ядерной безопасности при Кабинете Министров Республики Узбекистан». Лицензия выдается только юридическим лицам на осуществление указанных видов деятельности без ограничения срока ее действия. Вид деятельности, на который получена лицензия, может осуществляться только юридическим лицом, получившим лицензию. Передача лицензий или прав на лицензии другим лицам запрещается.

2.3. Правовой статус и ответственность

На территории Республики Узбекистан установлено обязательное страхование гражданско-правовой ответственности операторов за ядерный ущерб. Согласно Приложению №5 к Постановлению Кабинета Министров от 10 декабря 2008 года №271 «Положение о порядке обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда жизни, здоровью и/или имуществу других лиц и окружающей среде в случае аварии на опасном производственном объекте», договор страхования – это, согласно которому страховщик обязуется за обусловленную договором плату (страховую премию) при наступлении предусмотренного настоящим Положением страхового случая возместить потерпевшему причиненный вследствие этого страхового случая ущерб в размере страховой суммы, определенной договором страхования.

Существует финансовая санкция за правонарушение в области лицензирования, разрешительных и уведомительных процедур. Согласно пункту 33 Приложения №4 Закона Республики Узбекистан №701 «О лицензировании, разрешительно-уведомительных процедурах» от 14 июля 2021 года, Занятие деятельностью в области использования атомной энергии без лицензии или получение лицензии с использованием подложных документов, влечет за собой штраф в размере **300 кратный размер** базовых расчетных величин (БРВ).

Кроме того, согласно статье 98 Кодекса об административной ответственности Республики Узбекистан (КоАО), нарушение правил, норм и инструкций по учету, хранению и использованию взрывчатых и радиоактивных материалов (источников) в промышленности и на других объектах, подконтрольных органам Государственного комитета промышленной безопасности Республики Узбекистан, влечет наложение штрафа на граждан от одной до трех, а на должностных лиц от пяти до семи базовых расчетных величин. То же правонарушение, совершенное повторно в течение года после применения административного взыскания, влечет наложение штрафа на граждан от трех до пяти, а на должностных лиц от десяти до пятнадцати базовых расчетных величин.

Уголовным Кодексом Республики Узбекистан тоже предусмотрены меры наказания, за совершение преступлений предусмотренных в статьях **246, 252-254 и 297.**

2.4. Уполномоченные органы

Согласно статье 10, Закона Республики Узбекистан №565 «Об использовании атомной энергии в мирных целях» от 9 сентября 2019 года, Государственное управление в области использования атомной энергии осуществляют Кабинет Министров Республики Узбекистан, уполномоченный орган государственного управления в области атомной энергетики, государственные органы, учреждения и организации, имеющие отдельные полномочия по государственному управлению в области использования атомной энергии, а также органы государственной власти на местах. А государственное регулирование безопасности использования атомной энергии осуществляют специально уполномоченный орган государственного регулирования безопасности

использования атомной энергии и государственные органы, имеющие отдельные полномочия по государственному регулированию безопасности использования атомной энергии (далее — органы государственного регулирования безопасности).

Данная статья разделяет два вида полномочий:

- 1) «Управление»;
- 2) «Регулирование безопасности».

2.4.1. Уполномоченные органы управления в области использования атомной энергии:

Кабинет Министров Республики Узбекистан.

Согласно статье 11 Закона Республики Узбекистан №565 «Об использовании атомной энергии в мирных целях» от 9 сентября 2019 года, Кабинету Министров предоставлены следующие полномочия:

- 1) обеспечение реализации единой государственной политики в области использования атомной энергии;
- 2) координация деятельности органов государственного и хозяйственного управления, органов государственной власти на местах в области использования атомной энергии;
- 3) организация разработку и реализацию государственных программ в области использования атомной энергии;
- 4) принятие нормативно-правовых актов в области использования атомной энергии в пределах своих полномочий;
- 5) координация работу по выбору места (территории) размещения ядерной установки и/или пункта хранения;
- 6) организация осуществления научно-технической и инвестиционной деятельности в области использования атомной энергии;
- 7) принятие мер по социальной защите граждан, проживающих и/или осуществляющих трудовую деятельность в районах расположения объектов использования атомной энергии;
- 8) осуществление международного сотрудничества в области использования атомной энергии.

Министерство Энергетики Республики Узбекистан.

Согласно статье 12 Закона Республики Узбекистан №565 «Об использовании атомной энергии в мирных целях» от 9 сентября 2019 года, Министерство Энергетики Республики Узбекистан:

- 1) реализует единую государственную политику в области развития атомной энергетики;
- 2) координирует деятельность органов государственного и хозяйственного управления, органов государственной власти на местах в области развития атомной энергетики;
- 3) разрабатывает и реализует государственные и иные программы развития атомной энергетики;
- 4) разрабатывает меры по обеспечению безопасности в атомной энергетике;
- 5) участвует в разработке нормативно-правовых актов в области использования атомной энергии, а также в пределах своих полномочий разрабатывает и утверждает нормы и правила в данной области;
- 6) организует разработку и реализацию мер пожарной безопасности на подведомственных объектах использования атомной энергии;

- 7) принимает меры по обеспечению физической защиты подведомственных объектов использования атомной энергии;
- 8) организует работы по изысканию, размещению, проектированию, сооружению и эксплуатации подведомственных ядерных установок и/или пунктов хранения;
- 9) содействует подготовке и реализации проектов фундаментальных исследований, научно-изыскательских, опытно-конструкторских и инновационных работ, внедрению передовых технологий;
- 10) создает и совершенствует системы радиационной и ядерной безопасности на подведомственных объектах использования атомной энергии;
- 11) принимает меры по нераспространению ядерных материалов и технологий, радиоактивных материалов, а также реализации мероприятий по обеспечению радиационной и ядерной безопасности на подведомственных объектах использования атомной энергии;
- 12) организует систему подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, необходимых для эксплуатации объектов использования атомной энергии, в том числе за границей;
- 13) участвует в разработке и реализации внешнего и внутреннего аварийного плана;
- 14) участвует в создании и функционировании Единой государственной автоматизированной системы мониторинга радиационной обстановки на территории Республики Узбекистан;
- 15) осуществляет ведомственный контроль за обеспечением формирования и реализации программ по обращению с ядерными материалами, отработавшим ядерным топливом и радиоактивными отходами;
- 16) определяет головные организации (научная, конструкторская и проектная) ядерных установок и/или пунктов хранения, утверждает положения о них;
- 17) осуществляет международное сотрудничество в области атомной энергетики.

Агентство по атомной энергии при Кабинете Министров Республики Узбекистан (Агентство «Ўзатом»). Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан №709 «Об организации деятельности Агентства по атомной энергии при Кабинете Министров Республики Узбекистан» от 28 октября 2024 года, Агентству «Ўзатом» предоставлены следующие полномочия:

- 1) реализация единой государственной политики в области использования атомной энергии;
- 2) координация деятельности республиканских и местных органов исполнительной власти в области использования атомной энергии;
- 3) разработка и реализация государственных программ и иных программ в области использования атомной энергии;
- 4) разработка мер по обеспечению безопасности в области использования атомной энергии;
- 5) участие в разработке проектов нормативных правовых документов в области использования атомной энергии, а также разработка и принятие норм и правил в этой области в пределах своих полномочий;
- 6) организация разработки и реализации мероприятий по обеспечению пожарной

- безопасности на подведомственных ему объектах использования атомной энергии;
- 7) принимает меры по обеспечению физической защиты объектов атомной энергетики, находящихся в его ведении;
- 8) организация работы, связанные с изучением, размещением, проектированием, строительством и эксплуатацией находящихся в его ведении ядерных установок и/или пунктов хранения;
- 9) содействие подготовке и реализации проектов фундаментальных исследований, научно-исследовательских, опытно-конструкторских и инновационных работ, внедрению передовых технологий;
- 10) создание и совершенствование системы обеспечения радиационной и ядерной безопасности на объектах использования атомной энергии;
- 11) осуществлять меры по обеспечению нераспространения ядерных материалов и технологий, радиоактивных материалов, а также радиационной и ядерной безопасности на объектах использования атомной энергии;
- 12) организация системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, необходимых для эксплуатации объектов использования атомной энергии, в том числе за рубежом;
- 13) участие в разработке и реализации плана действий в чрезвычайных ситуациях как внешнего, так и внутреннего характера;
- 14) участвовать в организации и функционировании единой автоматизированной государственной системы контроля за радиационной обстановкой на территории Республики Узбекистан;
- 15) ведомственный контроль за формированием и реализацией программ выполнения работ, связанных с ядерными материалами, отработавшим ядерным топливом и радиоактивными отходами;
- 16) определение головной (научной, проектно-конструкторской) организации объектов использования атомной энергии и/или пунктов хранения, утверждение положения о них;
- 17) осуществление международного сотрудничества в области использования атомной энергии, обеспечение выполнения обязательств Республики Узбекистан по международным договорам в области мирного использования атомной энергии.

Другие органы. Согласно статье 13 Закона Республики Узбекистан №565 «Об использовании атомной энергии в мирных целях» от 9 сентября 2019 года, государственные органы, учреждения и организации, имеющие отдельные полномочия по государственному управлению в области использования атомной энергии, в пределах своих полномочий выполняют следующие функции:

- 1) обеспечивают охрану жизни и здоровья граждан, защиту прав и законных интересов физических и юридических лиц, их имущества, а также окружающей среды от радиационного воздействия;

- 2) принимают участие в деятельности по подготовке, переподготовке, повышению квалификации кадров в области использования атомной энергии;
- 3) участвуют в разработке и реализации комплексных программ социально-экономического развития и экологической безопасности территорий, на которых расположены ядерные установки и/или пункты хранения;
- 4) организуют и осуществляют мониторинг радиационной обстановки на территории подведомственных объектов использования атомной энергии;
- 5) создают и совершенствуют системы радиационной и ядерной безопасности на подведомственных объектах использования атомной энергии;
- 6) осуществляют мероприятия по обеспечению пожарной безопасности подведомственных объектов использования атомной энергии;
- 7) принимают меры по обеспечению физической защиты подведомственных объектов использования атомной энергии;
- 8) организуют обеспечение готовности сил и средств подведомственных организаций и подразделений к действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций при использовании атомной энергии, а также осуществляют ведомственный контроль за выполнением мероприятий по их предупреждению;
- 9) участвуют в проведении мероприятий по ликвидации, ограничению и снижению последствий аварии, связанной с объектом использования атомной энергии.

2.4.2. Уполномоченные органы регулирования безопасности использования атомной энергии:

Комитет по промышленной, радиационной и ядерной безопасности при Кабинете Министров Республики Узбекистан (специально уполномоченный орган). Согласно статье 16 Закона Республики Узбекистан №565 «Об использовании атомной энергии в мирных целях» от 9 сентября 2019 года, специально уполномоченный орган в пределах своих полномочий:

- 1) формирует и реализует основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности объектов использования атомной энергии;
- 2) координирует деятельность государственных органов, имеющих отдельные полномочия по государственному регулированию безопасности использования атомной энергии;
- 3) осуществляет государственный контроль за соблюдением на объектах использования атомной энергии требований законодательства об использовании атомной энергии;
- 4) осуществляет государственный надзор и контроль за обеспечением безопасности объектов использования атомной энергии;
- 5) разрабатывает, утверждает, вводит в действие и обеспечивает реализацию норм и правил в области использования атомной энергии;
- 6) осуществляет государственный надзор за физической защитой объектов использования атомной энергии;
- 7) участвует в приемке работ, выполняемых подрядчиками на ядерных установках и/или пунктах хранения;

- 9) организует экспертизу обоснования безопасности объектов использования атомной энергии и/или деятельности в области использования атомной энергии;
- 10) осуществляет лицензирование деятельности в области использования атомной энергии;
- 11) выдает разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам эксплуатирующих организаций и других юридических лиц, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, в соответствии с перечнем должностей работников, а также перечнем видов работ;
- 12) разрабатывает и реализует профилактические меры по обеспечению радиационной и ядерной безопасности объектов использования атомной энергии;
- 13) участвует в разработке внешнего аварийного плана и обеспечивает государственный надзор за аварийной готовностью органов государственного управления и других юридических лиц, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии;
- 14) утверждает порядок технического расследования причин инцидентов и аварий на объектах использования атомной энергии;
- 15) предоставляет органам государственного и хозяйственного управления, органам государственной власти на местах, органам самоуправления граждан информацию по вопросам безопасности при использовании атомной энергии;
- 16) осуществляет международное сотрудничество в области использования атомной энергии.

Другие органы. Согласно статье 17 Закона Республики Узбекистан №565 «Об использовании атомной энергии в мирных целях» от 9 сентября 2019 года, государственными органами, имеющими отдельные полномочия по государственному регулированию безопасности использования атомной энергии, являются:

- Государственный комитет Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды;
- Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан;
- Министерство здравоохранения Республики Узбекистан,
- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Узбекистан;
- Государственный комитет Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам;
- Государственный таможенный комитет Республики Узбекистан;
- Центр гидрометеорологической службы при Кабинете Министров Республики Узбекистан;
- Министерство внутренних дел Республики Узбекистан;
- Служба государственной безопасности Республики Узбекистан;
- Министерство обороны Республики Узбекистан;
- Национальная гвардия Республики Узбекистан.

Государственные органы, указанные выше, в пределах своих полномочий:

- о разрабатывают нормы и правила в области использования атомной энергии и утверждают их, по согласованию со специально-

- о участвуют в принятии решения о выборе площадки для размещения ядерных установок и/или пунктов хранения;
- о участвуют в организации экспертизы обоснования безопасности объектов использования атомной энергии и/или деятельности в области использования атомной энергии;
- о осуществляют государственный надзор и контроль за соблюдением требований ядерной, радиационной, промышленной, пожарной, санитарно-эпидемиологической и экологической безопасности;
- о осуществляют государственный контроль за физической защитой объектов использования атомной энергии, а также за аварийной готовностью органов государственного управления и других юридических лиц.

2.4.3. Национальные операторы (эксплуатационные организации)

Институт ядерной физики Академии наук Республики Узбекистан (далее в тексте – ИЯФ АН). ИЯФ АН Республики Узбекистан имеет лицензию АН №0036 от 26 августа 2019 года, включающую в себя научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в области обращения с источниками ионизирующего излучения (ИИИ), использование, хранение, обслуживание, транспортирование, обезвреживание, утилизацию и захоронение.

Согласно пункту В.4 «Практика в области обращения с РАО» раздела В «Политика и практика» Второго национального доклада Республики Узбекистан в МАГАТЭ о выполнении обязательств, вытекающих из Объединённой Конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами» от 2020 года, национальным оператором по захоронению РАО является Государственное унитарное предприятие «Республиканский пункт захоронения радиоактивных отходов» при Институте ядерной физики Академии наук Республики Узбекистан (ГУП «РПЗРО» ИЯФ АН РУз), которое входит в структуру Института ядерной физики АН РУз. ГУП «РПЗРО» ИЯФ АН РУз осуществляет приём и захоронение радиоактивных отходов.

2.5. Законодательство об обращении с ОЯТ и РАО

Узбекистан присоединился к Объединённой конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами на основании Закона Республики Узбекистан № 186 «О присоединении Республики Узбекистан к Объединённой конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами (Вена, 5 сентября 1997 года)» от 11 декабря 2008 года.

Принятие данного закона подтвердило приверженность Республики Узбекистан международным стандартам и обязательствам в сфере безопасного обращения с отработавшим ядерным топливом (ОЯТ) и радиоактивными отходами (РАО).

Национальное законодательство регулирует обращение с ОЯТ и РАО с учётом требований Конвенции и обеспечивает выполнение ключевых обязательств, предусмотренных её положениями. Одновременно присоединение к Конвенции создало основу для дальнейшего совершенствования нормативно-правовой базы в этой области, направленного на повышение уровня ядерной и радиационной безопасности в соответствии с международными подходами и обязательствами Республики Узбекистан.

Отношения в области обращения с отработавшим ядерным топливом (ОЯТ) и радиоактивными отходами (РАО) регулируются Конституцией Республики Узбекистан – в части обеспечения фундаментальных прав и свобод человека, а также международными договорами и конвенциями, участником которых является Республика Узбекистан.

Правовое регулирование осуществляется на основе законов Республики Узбекистан, нормативно-правовых актов Президента Республики Узбекистан и постановлений Кабинета Министров. Дополнительно вопросы обеспечения безопасности в сфере обращения с ОЯТ и РАО регулируются санитарными правилами и нормами радиационной безопасности, а также ведомственными нормативными актами уполномоченных органов в сфере использования атомной энергии.

Согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан №231 «Об утверждении Положений о порядке государственного учёта и контроля за оборотом радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, а также ядерных материалов» от 13 августа 2009 года, радиоактивные отходы (РАО) подразделяются на три класса по степени опасности на основании таблиц, приведённых в Приложении №2 к Положению, утверждённому данным Постановлением. Государственные санитарно-эпидемиологические правила, нормы и гигиенические нормативы, утверждаемые главным государственным санитарным врачом Республики Узбекистан, определяют критерии безопасности и/или безвредности отдельных факторов окружающей среды для населения, а также устанавливают обязательные требования, несоблюдение которых может представлять опасность для жизни или здоровья человека.

Постановлением Комитета по промышленности, радиационной и ядерной безопасности при Кабинете Министров Республики Узбекистан №25 «Об утверждении требований безопасности при обращении с радиоактивными отходами» от 10 октября 2025 года (зарегистрированным Министерством юстиции Республики Узбекистан 28 октября 2025 года, регистрационный номер 3694), были утверждены требования безопасности при обращении с радиоактивными отходами. Документ устанавливает требования по обеспечению безопасности при обращении с радиоактивными отходами, образующимися при эксплуатации и выводе из эксплуатации атомных электростанций, малых модульных ядерных реакторов, исследовательских ядерных реакторов и других объектов использования атомной энергии.



Согласно пункту 2 Требований безопасности при обращении с радиоактивными отходами, должны соблюдаться следующие меры (требования) безопасности:

- осуществление постоянного индивидуального контроля доз облучения работников;
- классификация радиоактивных отходов по уровню их активности;
- использование защитных и инженерных барьеров для предотвращения распространения радиации от радиоактивных отходов;
- обеспечение работников средствами индивидуальной защиты и аппаратурой дозиметрического контроля;
- предотвращение радиационного загрязнения окружающей среды и установление санитарно-защитных зон;
- обеспечение готовности к возможным радиационным авариям и определение мер оперативного реагирования по их ликвидации;
- проведение оценки радиационной безопасности процессов сбора, сортировки, переработки, кондиционирования, транспортирования (перевозки), хранения, обезвреживания, удаления и захоронения радиоактивных отходов;
- соблюдение требований СанПиН 0193-06 «Нормы радиационной безопасности (НРБ 2006)» и основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСРБ 2006));
- соблюдение требований СанПиН 0251-08 «Санитарные правила обращения с радиоактивными отходами»;
- осуществление контроля и учета индивидуальных доз облучения, полученных работниками, в соответствии с Положением о Единой государственной системе контроля и учета индивидуальных доз облучения, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 29 сентября 2021 года №613;
- организация подготовки, переподготовки, повышения квалификации и аттестации кадров в соответствии с Положением о порядке подготовки, переподготовки, повышения квалификации и аттестации кадров эксплуатирующих организаций и других юридических лиц, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 10 января 2022 года №13;
- организация проведения медицинских осмотров работников в соответствии с Положением о порядке проведения медицинских осмотров работников (Положение от 29 августа 2012 года №2387).

В Республике Узбекистан существует следующие основополагающие санитарные правила и нормы, касающиеся обращения с ОЯТ и РАО:

1. Государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы Республики Узбекистан №0193-06 «Нормы радиационной безопасности (НРБ-2006)» и

основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ-2006)), утвержденные Главным государственным санитарным врачом Республики Узбекистан Б.И. Ниязметовым от 5 января 2006 года (СанПиН №0193-06);

2. Государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы Республики Узбекистан №0251-08 «Санитарные правила обращения с радиоактивными отходами», утвержденные Главным государственным санитарным врачом Республики Узбекистан Б.И. Ниязметовым от 7 февраля 2008 года (**СанПиН №0251-08**);
3. Государственный стандарт Республики Узбекистан «Радиологический мониторинг окружающей среды на объектах размещения радиоактивных отходов уранового производства», утверждённый и введённый в действие приказом главного государственного санитарного врача Республики Узбекистан С. С. Саидалиева от 20 сентября 2018 года №0361-18 (**СанПиН №0361-18**);
4. Приказ начальника Государственной инспекции по надзору за геологическим изучением недр, безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе при Кабинете Министров Республики Узбекистан (в настоящее время – Комитет по промышленной, радиационной и ядерной безопасности при Кабинете Министров Республики Узбекистан) от 19 апреля 2013 года **№61** «Об утверждении Положения по обращению и долговременному хранению радиоактивных отходов в Республике Узбекистан», принятый по согласованию с Министерством юстиции Республики Узбекистан и отнесённый к техническим документам 22 мая 2013 года №6-24-5127/6.

2.6. Учёт и контроль ядерных материалов

Система государственного учёта и контроля ядерных материалов охватывает все ядерные материалы и радиоактивные отходы (РАО), находящиеся на территории Республики Узбекистан.

«Положение о порядке государственного учёта и контроля за оборотом ядерных материалов» и «Положение о порядке государственного учёта и контроля за оборотом радиоактивных веществ и радиоактивных отходов», утверждённые Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан №231 «Об утверждении Положений о порядке государственного учёта и контроля за оборотом радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, а также ядерных материалов» от 13 августа 2009 года, устанавливают порядок постановки на учёт и снятия с учёта ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов.

В указанных Положениях вводятся понятия «зона баланса материалов» (ЗБМ) и «ключевая точка измерения». Определено, что каждое место хранения или использования ядерных материалов подлежит регистрации в системе государственного учёта.

В каждом субъекте, осуществляющем оборот ядерных материалов, в рамках единой системы отчётности создаются и используются следующие отчётные документы, основанные на данных учёта:

- отчет об изменении инвентарного количества;
- материально-балансовый отчет;
- список наличного количества ядерных материалов;
- список фактически наличного количества ядерных материалов;
- специальный отчет.

Помимо вышеуказанных положений, на территории Республики Узбекистан действует (далее в тексте – ПКМ №98). Согласно ПКМ №98, Субъекты оборота источников ионизирующего излучения (далее – ИИИ):

- обеспечивают безопасность и сохранность при обращении с ИИИ;
- осуществляют внутренний учет ИИИ;
- обеспечивают физическую защиту ИИИ;
- представляют информацию об учете и контроле ИИИ в Комитета промышленной, радиационной и ядерной безопасности при Кабинете Министров Республики Узбекистан;
- обеспечивают своевременную передачу не предусмотренных для дальнейшего применения ИИИ специализированной организации, уполномоченной осуществлять деятельность по утилизации, обезвреживанию или захоронению таких ИИИ;
- допускают к непосредственной работе с ИИИ лиц, прошедших обучение, отвечающих квалификационным требованиям и не имеющих медицинских противопоказаний;
- в установленном порядке обеспечивают конфиденциальность информации;
- обеспечивают необходимыми средствами защиты и радиационного контроля лиц, осуществляющих деятельность, связанную с оборотом ИИИ;
- заблаговременно информируют Комитета промышленной, радиационной и ядерной безопасности при Кабинете Министров Республики Узбекистан о планируемых сделках с ИИИ;
- сообщают в Комитета промышленной, радиационной и ядерной безопасности при Кабинете Министров Республики Узбекистан, соответствующие территориальные органы Комитета санитарно-эпидемиологического благополучия и общественного здоровья при Министерстве здравоохранения Республики Узбекистан о фактах незаконного оборота ИИИ.

Согласно пункту 11 Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан №98, Комитет по промышленной, радиационной и ядерной безопасности при Кабинете Министров Республики

Узбекистан в пределах своих полномочий обеспечивает:

- государственный учет и контроль ИИИ на республиканском уровне;
- ведение национального реестра ИИИ;
- разработку и утверждение в установленном порядке нормативно-правовых актов по вопросам обеспечения государственного учета и контроля ИИИ;
- в установленном порядке разработку перечня ИИИ, подлежащих государственному учету и контролю;
- совместно с заинтересованными министерствами, ведомствами и организациями разработку критериев, условий и порядка постановки ИИИ на государственный учет и контроль, а также определение категорий ИИИ по их потенциальной радиационной опасности;
- проведение мероприятий, связанных с созданием, функционированием, методическим обеспечением и совершенствованием системы учета и контроля ИИИ;
- сбор информации для государственного учета и контроля ИИИ на республиканском уровне, ее систематизацию и анализ;
- разработку совместно с заинтересованными государственными органами норм и правил государственного учета и контроля ИИИ;
- разработку и утверждение в установленном порядке форм учета и контроля ИИИ;
- в установленном порядке представление информации о наличии и перемещении ИИИ.

2.7. Регулирование права собственности

Согласно статье 6 Закона Республики Узбекистан №565 «Об использовании атомной энергии в мирных целях» от 9 сентября 2019 года, объекты, используемые в сфере атомной энергии, могут находиться в собственности государства либо в собственности тех юридических лиц, которые определены Президентом Республики Узбекистан. Перечень таких объектов, допускаемых к государственной или частной форме собственности, утверждается Президентом Республики Узбекистан. Собственники указанных объектов обязаны обеспечивать их сохранность и использовать их строго в соответствии с установленным назначением.

Сделки, совершаемые юридическими лицами Республики Узбекистан по передаче права собственности на ядерные материалы, включая отработавшее ядерное топливо, иностранному государству или юридическому лицу иностранного государства, подлежат обязательному согласованию с Президентом Республики Узбекистан. Сделки по передаче объектов использования атомной энергии в собственность юридических лиц, не включённых в перечень, установленный частью первой статьи 6 вышеуказанного закона, а также сделки юридических лиц Республики Узбекистан по передаче права собственности на ядерные материалы и отработавшее ядерное топливо иностранным государствам или иностранным юридическим лицам, совершённые без соблюдения требований части третьей статьи 6 вышеуказанного закона, считаются ничтожными.

2.8. Перевозка ядерных материалов

Перевозка ядерных материалов регулируется законами Республики Узбекистан №565 «Об использовании ядерной энергии в мирных целях» от 9 сентября 2019 года, №658-II-сон «Об экспортном контроле» от 26 августа 2004 года, а также Постановлениями Кабинета Министров №35 «Об утверждении Правил перевозки опасных грузов автомобильным транспортом в Республике Узбекистан» от 16 февраля 2011 года и №62 «О государственном регулировании и контроле транзита особых грузов и воинских контингентов через территорию Республики Узбекистан» от 21 февраля 2002 года.

Согласно статье 36 Закона Республики Узбекистан №565 «Об использовании атомной энергии в мирных целях» от 9 сентября 2019 года, локализация и ликвидация последствий аварий, возникающих при транспортировании (перевозке) радиоактивных веществ, ядерных материалов, ядерного топлива, отработавшего ядерного топлива и радиоактивных отходов, обеспечиваются силами и средствами субъектов, осуществляющих транспортирование (перевозку), а также специализированными подразделениями Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан и соответствующими функциональными подсистемами Государственной системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях Республики Узбекистан.

Согласно пункту 3 Постановления Кабинета Министров №62 «О государственном регулировании и контроле транзита особых грузов и воинских контингентов через территорию Республики Узбекистан» от 21 февраля 2002 года, ядерные материалы отнесены в категорию опасных грузов и транзит которых через территорию Республики Узбекистан осуществляется по специальным разрешениям. Согласно пункту 4 указанного постановления, разрешение на транзит опасных грузов выдается в строго установленном порядке после получения обоснованных заключений Министерства здравоохранения, Министерства внутренних дел, Министерства по чрезвычайным ситуациям, Службы государственной безопасности, Таможенного комитета при Министерстве экономики и финансов, Министерства инвестиций, промышленности и торговли, Министерства экологии, охраны окружающей среды и изменения климата, Комитета промышленной, радиационной и ядерной безопасности при Кабинете Министров, Агентства гражданской авиации и Инспекции по надзору в сфере транспорта при Министерстве транспорта Республики Узбекистан с учетом вида и особенностей перевозимых грузов. Разрешение на транзит опасных грузов подписывается министром транспорта Республики Узбекистан.

Согласно статье 4 Закона Республики Узбекистан №658-II-сон «Об экспортном контроле» от 26 августа 2004 года, ядерные материалы являются объектами экспортного контроля на территории Республики Узбекистан. Согласно статье 9 указанного закона, вывоз ядерных, химических и бактериологических (биологических) материалов, в том числе патогенов и штаммов особо опасных инфекций, которые могут быть использованы в качестве компонентов для производства оружия массового поражения,

осуществляется по согласованию с палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан в соответствии с законодательством.

Согласно пункту 178 правил перевозки опасных грузов автомобильным транспортом в Республике Узбекистан, утвержденный Постановлением Кабинета Министров №35 «Об утверждении Правил перевозки опасных грузов автомобильным транспортом в Республике Узбекистан» от 16 февраля 2011 года (ПКМ №35), перевозка радиоактивных веществ осуществляется в соответствии с требованиями ПКМ №35, СанПиН №0193-06 и правил МАГАТЭ-ST-1 (которые впоследствии были заменены на обновлённый документ — №SSR-6 (Rev. 1) издание 2018 года.)

2.9. Размещение и сооружение ядерной установки или пункта хранения

Решение о размещении и сооружении ядерной установки и/или пункта хранения

Согласно статье 25 Закона Республики Узбекистан №565 «Об использовании атомной энергии в мирных целях» от 9 сентября 2019 года, решение о строительстве ядерной установки и/или пункта хранения принимается Президентом Республики Узбекистан на основе предложений Кабинета Министров Республики Узбекистан.

Решение о выборе площадки для размещения ядерной установки и/или пункта хранения принимается Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Специально уполномоченный орган в порядке, установленном Кабинетом Министров Республики Узбекистан, организует проведение государственной экспертизы обоснования безопасности выбранной площадки и выдаёт разрешение на её использование для размещения ядерной установки и/или пункта хранения.

Документы, отражающие оценку радиационного воздействия ядерной установки и/или пункта хранения на окружающую среду, представляются уполномоченным органом государственного управления либо эксплуатирующей организацией в составе проектной документации соответствующих объектов использования атомной энергии для проведения экспертизы обоснования безопасности объектов использования атомной энергии и/или деятельности в данной сфере.

Отмена решения о размещении сооружении ядерной установки и/или пункта хранения

В статье 26 Закона Республики Узбекистан №565 «Об использовании атомной энергии в мирных целях» от 9 сентября 2019 года указаны случаи отмены решения о размещении и сооружении ядерной установки и/или пункта хранения.

В частности, если по результатам экспертизы обоснования безопасности объектов использования атомной энергии и/или деятельности в данной сфере выявлены дополнительные обстоятельства, приводящие к снижению уровня их безопасности, ухудшению состояния окружающей среды или иным негативным последствиям, решение о строительстве ядерной установки и/или пункта хранения подлежит отмене, а работы по их возведению — прекращению либо приостановлению.

Органы государственного регулирования безопасности, уполномоченный орган государственного управления и местные органы государственной власти вправе направить в Кабинет Министров Республики Узбекистан предложение об отмене решения о сооружении ядерной установки и/или пункта хранения, обосновав выявленные дополнительные факторы на основании экспертизы обоснования безопасности объектов использования атомной энергии и/или деятельности в данной области.

Отмена решения о сооружении ядерной установки и/или пункта хранения осуществляется Президентом Республики Узбекистан по предложению Кабинета Министров Республики Узбекистан.

2.10. Приемка, ввод эксплуатации, эксплуатация и вывод из эксплуатации ядерной установки и/или пункта хранения

Приемка и ввод в эксплуатацию ядерной установки и/или пункта хранения

Согласно статье 29 Закона Республики Узбекистан №565 «Об использовании атомной энергии в мирных целях» от 9 сентября 2019 года, приемка ядерной установки и/или пункта хранения в эксплуатацию проводится одновременно со всеми объектами производственного и бытового назначения, предусмотренными проектом этих объектов, в порядке, установленном Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Ввод ядерной установки и/или пункта хранения в эксплуатацию осуществляется на основании программы ввода, утверждённой эксплуатирующей организацией на базе проектной документации указанных объектов и согласованной с соответствующими органами государственного регулирования безопасности.

Ввод в эксплуатацию ядерной установки и/или пункта хранения допускается только при наличии у эксплуатирующей организации лицензии на эксплуатацию этих объектов, выданной специально уполномоченным органом.

Эксплуатация ядерной установки и/или пункта хранения

Согласно статье 30 Закона Республики Узбекистан №565 «Об использовании атомной энергии в мирных целях» от 9 сентября 2019 года, эксплуатация ядерной установки и/или пункта хранения осуществляется эксплуатирующей организацией.

Эксплуатирующая организация несет ответственность за безопасность ядерной установки и/или пункта хранения, а также за обращение с радиоактивными веществами, ядерными материалами и радиоактивными отходами.

В случае лишения эксплуатирующей организации лицензии она продолжает нести ответственность за безопасность объектов использования атомной энергии до момента передачи этих объектов другой эксплуатирующей организации либо до получения новой лицензии.

Для осуществления своей деятельности эксплуатирующая организация должна располагать необходимыми финансовыми, материально-техническими ресурсами и достаточным кадровым потенциалом.

Вывод из эксплуатации ядерной установки и (или) пункта хранения

Согласно статье 33 Закона Республики Узбекистан №565 «Об использовании атомной энергии в мирных целях» от 9 сентября 2019 года, порядок и мероприятия по обеспечению вывода из эксплуатации ядерных установок и/или пунктов хранения должны быть предусмотрены в их проектной документации в соответствии с действующими нормами и правилами в сфере использования атомной энергии.

Предложения о выводе из эксплуатации ядерной установки и/или пункта хранения до завершения установленного проектом срока их технического ресурса либо о введении ограничений на их проектные технико-экономические показатели могут быть внесены уполномоченным органом государственного управления, органами государственного регулирования безопасности или местными органами государственной власти при наличии соответствующих обоснований и заключений государственных экспертиз.

Фонд вывода из эксплуатации ядерной установки и/или пункта хранения

В статье 34 Закона Республики Узбекистан №565 «Об использовании атомной энергии в мирных целях» от 9 сентября 2019 года приведены требования и порядок создания фонда для вывода из эксплуатации ядерной установки и/или пункта хранения.

В частности, для финансирования работ по выводу из эксплуатации, досрочному прекращению эксплуатации либо ограничению эксплуатационных параметров ядерной установки и/или пункта хранения эксплуатирующая организация создаёт Фонд вывода из эксплуатации таких объектов.

Порядок формирования Фонда вывода из эксплуатации ядерной установки и/или пункта хранения устанавливается Кабинетом Министров Республики Узбекистан и должен быть определён до ввода соответствующих объектов в эксплуатацию.

Для атомной электростанции или её отдельного блока Фонд вывода из эксплуатации формируется за счёт средств, получаемых от продажи электрической и тепловой энергии, оказания иных услуг, а также за счёт других источников, не запрещённых законодательством.

Средства Фонда вывода из эксплуатации используются исключительно для покрытия расходов, связанных с выводом из эксплуатации ядерной установки и/или пункта хранения, обращением с отработавшим ядерным топливом, а также для финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, направленных на обоснование и повышение безопасности указанных объектов.

2.11. Аварийная готовность

В статье **45** Закона Республики Узбекистан №565 «Об использовании атомной энергии в мирных целях» от 9 сентября 2019 года указано, что порядок подготовки аварийных планов, меры по ликвидации, ограничению или уменьшению последствий аварий, возникающих при деятельности в сфере использования атомной энергии, способы информирования населения, а также процедуры проверки аварийной готовности устанавливаются Кабинетом Министров Республики Узбекистан на основе предложений специально уполномоченного органа либо Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан.

По законодательству Республики Узбекистан основные аварийные планы разделяются на 2 вида:

- 1. Внутренний аварийный план;
- 2. Внешний аварийный план.

2.11.1. Внутренний аварийный план

Согласно статье **47** Закона Республики Узбекистан №565 «Об использовании атомной энергии в мирных целях» от 9 сентября 2019 года, внутренний аварийный план определяет действия эксплуатирующей организации по ликвидации, ограничению или уменьшению последствий аварий, возникших при сооружении или эксплуатации ядерной установки и/или пункта хранения. Внутренний аварийный план разрабатывается и утверждается эксплуатирующей организацией с учётом внешнего аварийного плана и после согласования с органами государственного регулирования безопасности. Внутренний аварийный план должен быть утверждён не позднее чем за шесть месяцев до запланированного ввода ядерной

установки и/или пункта хранения в эксплуатацию. Эксплуатирующая организация разрабатывает мероприятия внутреннего аварийного плана и обеспечивает его материально-техническую и кадровую готовность за счёт собственных средств и иных источников, не запрещённых законодательством.

Практическая проверка внутреннего аварийного плана проводится до ввода объектов в эксплуатацию и на протяжении всего срока их эксплуатации с периодичностью, установленной специально уполномоченным органом и Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан.

2.11.2. Внешний аварийный план

Согласно статье **46** Закона Республики Узбекистан №565 «Об использовании атомной энергии в мирных целях» от 9 сентября 2019 года, внешний аварийный план определяет зоны аварийного реагирования, а также действия органов государственного управления и органов самоуправления граждан, сил и средств Государственной системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях Республики Узбекистан, направленные на защиту жизни и здоровья людей, охрану окружающей среды и обеспечение сохранности имущества физических и юридических лиц при чрезвычайной ситуации, возникшей в ходе деятельности в области использования атомной энергии.

Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан осуществляет координацию

разработки внешнего аварийного плана и контроль за выполнением предусмотренных им мероприятий соответствующими органами государственного управления и органами самоуправления граждан, а также силами и средствами Государственной системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях Республики Узбекистан.

Внешний аварийный план утверждается Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Более того, на территории Республики Узбекистан действует «Положение о Единой государственной системе прогнозирования, раннего выявления и реагирования на радиационные аварии и мониторинга радиационной обстановки в Республике Узбекистан», утверждённое Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан №869 «О мерах по совершенствованию Единой государственной системы прогнозирования, раннего выявления и реагирования на радиационные аварии» от 15 октября 2019 года.

Цель Единой государственной системы заключается в защите жизни и здоровья населения, а также окружающей среды от воздействия радиации, возникающего при радиационных авариях, посредством организации и своевременного проведения мероприятий по мониторингу радиационной обстановки, прогнозированию и предупреждению аварий, а также минимизации и ликвидации их последствий. Основными задачами Единой государственной системы являются:

- обеспечение разработки и реализации единой государственной политики в сфере радиационной безопасности при предупреждении и ликвидации последствий радиационных аварий;
- планирование и обеспечение реализации мероприятий по прогнозированию, предотвращению, раннему выявлению, локализации и ликвидации последствий радиационных аварий, а также внешних и внутренних угроз, способных их вызвать;
- организация и проведение мониторинга радиационной обстановки;
- разработка и совершенствование нормативно-правовой базы Единой государственной системы;
- осуществление международного сотрудничества по вопросам радиационной безопасности и внедрение передового зарубежного опыта в области прогнозирования, раннего выявления и реагирования на радиационные аварии.

2.12. Возмещение вреда, причиненного радиационным воздействием

Возмещение вреда, причиненного физическим и юридическим лицам в результате радиационного воздействия

Согласно статье **49** Закона Республики Узбекистан №565 «Об использовании атомной энергии в мирных целях» от 9 сентября 2019 года,

возмещению подлежит вред, причинённый жизни и здоровью физических лиц вследствие радиационного воздействия либо сочетания радиационного воздействия с токсическими, взрывоопасными или иными опасными факторами.

Если наряду с вредом, вызванным радиационным воздействием, причинён и иной вред, который невозможно обоснованно отделить от вреда, возникшего вследствие радиационного воздействия, такой вред подлежит возмещению в соответствии с законодательством об использовании атомной энергии.

Вред, причинённый эксплуатирующей организацией радиационным воздействием, возмещается независимо от вины этой организации.

Эксплуатирующая организация обязана возмещать вред, причинённый физическим и/или юридическим лицам в результате радиационного воздействия, возникшего при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии.

Эксплуатирующая организация не несёт ответственность за вред, вызванный радиационным воздействием, если оно возникло вследствие непреодолимой силы или военных действий.

Эксплуатирующая организация освобождается от возмещения вреда, причинённого радиационным воздействием лицу, если вред возник в результате его собственных умышленных действий, направленных на причинение вреда жизни или здоровью.

Возмещение вреда, причиненного окружающей среде в результате радиационного воздействия

В статье **50** Закона Республики Узбекистан №565 «Об использовании атомной энергии в мирных целях» от 9 сентября 2019 года установлено, что вред, причинённый окружающей среде в результате радиационного воздействия по вине эксплуатирующей организации, подлежит возмещению в порядке, установленном законодательством об использовании атомной энергии.

Иски о возмещении такого вреда могут предъявляться к эксплуатирующей организации органами государственного управления, уполномоченными государственными органами в сфере охраны окружающей среды, а также местными органами государственной власти.

Финансовое обеспечение возмещения вреда, причиненного радиационным воздействием

Помимо положений международной Конвенции о гражданской ответственности за ядерный ущерб, на территории Республики Узбекистан действуют правила о финансовом обеспечении возмещения вреда, причинённого радиационным воздействием, закреплённые в статье **51** Закона Республики Узбекистан №565 «Об использовании атомной энергии в мирных целях» от 9 сентября 2019 года.

Согласно указанной статье, эксплуатирующая организация обязана иметь финансовое обеспечение для возмещения вреда, причинённого радиационным воздействием. Такое обеспечение формируется за счёт собственных финансовых средств и/или страхового полиса (договора).

Ни эксплуатирующая организация, ни страховщик, обеспечивающий финансовое покрытие вреда, причинённого радиационным воздействием в соответствии с настоящей статьёй, не вправе приостанавливать либо прекращать такое финансовое обеспечение:

- без предварительного письменного уведомления специально уполномоченного органа и уполномоченного органа государственного управления не менее чем за **три месяца** до предполагаемого приостановления или прекращения финансового обеспечения;
- в период транспортирования (перевозки) радиоактивных веществ, ядерных материалов и/или радиоактивных отходов, если соответствующее финансовое обеспечение распространяется на такие перевозки.

Участие государства в возмещении вреда, причиненного радиационным воздействием

Общие положения об участии государства в возмещении вреда, причинённого радиационным воздействием, приведены в статье **52** Закона Республики Узбекистан №565 «Об использовании атомной энергии в мирных целях» от 9 сентября 2019 года.

Согласно указанной статье, Кабинет Министров Республики Узбекистан обеспечивает выплату части возмещения вреда, причинённого радиационным воздействием, если его размер превышает установленный международными договорами Республики Узбекистан предел ответственности эксплуатирующей организации, а также возмещает вред, возникший вследствие непреодолимой силы или военных действий.

Подробная информация о международных договорах Республики Узбекистан, в частности о «Венской конвенции о гражданской ответственности за ядерный ущерб», приведена в пункте 1.1 раздела I настоящего документа.

2.13. Физическая защита объектов использования атомной энергии

Национальная система физической защиты и ядерной безопасности базируется на Законе Республики Узбекистан №565 «Об использовании атомной энергии в мирных целях» от 9 сентября 2019 года, и он определяет физическую защиту как «единый комплекс мер» по защите объектов атомной энергетики и радиоактивных отходов от несанкционированного доступа и хищения.

Согласно статье **40** Закона Республики Узбекистан №565 «Об использовании атомной энергии в мирных целях» от 9 сентября 2019 года, физическая защита объектов использования атомной энергии представляет собой единую систему планирования, координации, государственного надзора и контроля, а также комплекс технических и организационных мер, направленных на:

- предотвращение несанкционированного доступа на территорию ядерных установок и/или пунктов хранения, предотвращение несанкционированного доступа к радиоактивным веществам, ядерным материалам и радиоактивным отходам, а также предотвращение их хищения или повреждения;

- своевременное выявление и пресечение любых попыток нарушить целостность радиоактивных веществ, ядерных материалов и радиоактивных отходов, а также своевременное обнаружение и предотвращение диверсионных и террористических действий, представляющих угрозу безопасности ядерных установок и/или пунктов хранения;
- обнаружение и возврат утерянных либо похищенных радиоактивных веществ, ядерных материалов и радиоактивных отходов.

Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан №271 «О дополнительных мерах по реализации Закона Республики Узбекистан «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»» от 10 декабря 2008 года, а также Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан №231 «Об утверждении Положений о порядке государственного учёта и контроля за оборотом радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, а также ядерных материалов» от 13 августа 2009 года были утверждены следующие положения, в которых детализированы ядерные вещества по категориям опасности и другим аспектам:

- Положение о порядке идентификации опасных производственных объектов;
- Положение о системе экспертизы промышленной безопасности;
- Концепция формирования и развития системы неразрушающего контроля в Республике Узбекистан;
- Положение о порядке разработки и представления декларации промышленной безопасности государственным органам, общественным объединениям и гражданам;
- Положение о порядке обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда жизни, здоровью и/или имуществу других лиц и окружающей среде в случае аварии на опасном производственном объекте;
- «Положение о порядке государственного учета и контроля за оборотом ядерных материалов»;
- «Положение о порядке государственного учета и контроля за оборотом радиоактивных веществ и радиоактивных отходов».

Также в статье **22** Закона Республики Узбекистан №120-II «О радиационной безопасности» от 31 августа 2000 года указано, что обеспечение сохранности радиоактивных и ядерных материалов при всех видах обращения с ними является обязательным.

Сохранность радиоактивных и ядерных материалов обеспечивается пользователями источников ионизирующего излучения.

Обеспечение сохранности радиоактивных и ядерных материалов предусматривает единую систему планирования и реализации комплекса технических и организационных мер, направленных на:

- предотвращение несанкционированного проникновения на территорию размещения радиоактивных и ядерных материалов, а также

их хищений или порчи;

- выявление и возвращение утерянных или похищенных радиоактивных и ядерных материалов.

2.14. Порядок получения разрешения на работу в области мирного использования атомной энергии и аттестация

Порядок получения разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии регулируется в соответствии с Законом Республики Узбекистан №565 «Об использовании атомной энергии в мирных целях» от 9 сентября 2019 года и Постановлением Кабинета Министров №13 «Об утверждении Положения о порядке подготовки, переподготовки, повышения квалификации и аттестации работников эксплуатирующих организаций и иных юридических лиц, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии» от 10 января 2022 года.

В статье **21** Закона Республики Узбекистан №565 «Об использовании атомной энергии в мирных целях» от 9 сентября 2019 года установлено, что работники эксплуатирующих организаций, а также сотрудники других юридических лиц, осуществляющих деятельность в сфере использования атомной энергии, могут выполнять отдельные виды работ в этой области только при наличии разрешений на право ведения работ в сфере использования атомной энергии.

Перечень должностей работников, которые в зависимости от характера выполняемых функций обязаны получать такие разрешения, а также перечень видов работ, для выполнения которых требуется получение разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии, утверждаются Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

2.14.1. Общие требования аттестации работников

Согласно пункту 14 «Положения о порядке подготовки, переподготовки, повышения квалификации и аттестации работников эксплуатирующих организаций и иных юридических лиц, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии», утверждённого Постановлением Кабинета Министров №13 «Об утверждении Положения о порядке подготовки, переподготовки, повышения квалификации и аттестации работников эксплуатирующих организаций и иных юридических лиц, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии» от 10 января 2022 года (далее – ПКМ №13), работники эксплуатирующих организаций и иных юридических лиц проходят аттестацию для:



- объективной оценки их профессионального соответствия;
- проверки соблюдения квалификационных требований;
- определения их способности выполнять возложенные обязанности и функции.

Аттестация персонала проводится специально уполномоченным органом, его территориальными подразделениями, а также аттестационными комиссиями, создаваемыми в эксплуатирующих организациях и иных юридических лицах. Аттестация может быть первичной, периодической или внеочередной.

Первичная аттестация работников проводится в течение трёх месяцев с момента их приема на работу или назначения на соответствующую должность.

Периодическая аттестация проводится в следующие сроки:

- руководители эксплуатирующих организаций и иных юридических лиц, а также председатели и заместители председателей аттестационных комиссий этих организаций – *один раз в пять лет*;
- работники, осуществляющие ведомственный (производственный) контроль за ядерной и радиационной безопасностью, технологическими процессами, учёт и контроль ядерных материалов и радиоактивных веществ, обеспечение их физической защиты, транспортирование ядерных материалов, радиоактивных веществ или изделий на их основе, а также члены аттестационных комиссий – *один раз в три года*;
- инженерно-технический персонал и другие работники, задействованные в деятельности в области использования атомной энергии и не указанные в абзацах выше, – *один раз в год*.

2.14.2. Порядок проведения аттестации работников аттестационными комиссиями специально уполномоченного органа и его территориальных органов

Согласно пункту 25 ПКМ №13, для проведения аттестации персонала эксплуатирующая организация не позднее чем за три месяца до окончания срока очередной аттестации подаёт в аттестационную комиссию, специально уполномоченный орган или его территориальные подразделения заявку на бумажном носителе или в электронной форме по образцу, установленному в приложении 6 ПКМ №13.

К заявлению прилагаются:

- анкета, оформленная по форме согласно приложению 7 к ПКМ №13;
- копия удостоверения или диплома, подтверждающего прохождение подготовки

(переподготовки) либо повышения квалификации работника;

- справка о трудовой деятельности, выданная по месту работы (для неработающих — по последнему месту работы).

Эксплуатирующая организация несёт ответственность в соответствии с законодательством за представление аттестационной комиссии недостоверной информации о работниках.

Аттестационная комиссия принимает решение о допуске либо об отказе в допуске работника к аттестации в течение трёх рабочих дней с момента получения заявления.

Если заявление не соответствует требованиям пункта 25 ПКМ №13, комиссия принимает решение об отказе в допуске работника к аттестации с указанием конкретных причин. Копия решения направляется организации в течение одного рабочего дня.

Для устранения указанных недостатков и повторного направления заявления предоставляется срок не более десяти дней, но в любом случае не превышающий одного месяца.

Аттестационная комиссия обязана уведомить организацию в письменной форме о месте и времени проведения аттестации не менее чем за пятнадцать дней до её проведения.

2.14.3. Порядок проведения аттестации работников аттестационными комиссиями эксплуатирующих организаций и иных юридических лиц

Согласно пункту 49 ПКМ №13, аттестация работников аттестационной комиссией эксплуатирующих организаций и иных юридических лиц проводится в соответствии с графиком, который утверждается руководителем организации и согласовывается с профсоюзным комитетом (или его представителем). Работники, подлежащие аттестации, заблаговременно информируются о включении их в график.

Перечень вопросов для аттестации утверждается руководителем организации по согласованию со специально уполномоченным органом.

Работники, подлежащие аттестации, уведомляются аттестационной комиссией не позднее чем за пятнадцать дней о месте и времени её проведения.

По результатам оценки знаний работников аттестационная комиссия принимает одно из следующих решений:

- признать работника прошедшим аттестацию и выдать ему удостоверение об аттестации;
- признать работника не прошедшим аттестацию.

Итоги аттестации оформляются протоколом по форме, установленной приложением 7 ПКМ №13. Протокол подписывается председателем, его заместителем и членами аттестационной комиссии, после чего соответствующая запись вносится в личное дело работника.

2.14.4. Порядок проведения внеочередной аттестации работников

Согласно пункту 55 ПКМ №13, внеочередная аттестация работников проводится соответствующей аттестационной комиссией в следующих случаях:

- при изменении норм и правил в области использования атомной энергии;
- при внедрении новых технических устройств или технологий, представляющих потенциальную опасность и ранее не применявшихся;
- если работник не выполнял трудовые функции более шести месяцев;
- при выявлении у работника недостаточного уровня знаний требований в области радиационной и ядерной безопасности, в соответствии с письменным предписанием ответственного лица специально уполномоченного органа по проверке состояния радиационной и ядерной безопасности.

Внеочередной аттестации в аттестационной комиссии специально уполномоченного органа подлежат следующие работники эксплуатирующих организаций и иных юридических лиц:

- руководители организаций, где произошел несчастный случай или несчастный случай со смертельным исходом, а также сотрудники, причастные к данному инциденту;
- руководители организаций, ответственных за профессиональную подготовку лица или пострадавшего, причастного к несчастному случаю, а также сотрудники, участвовавшие в обучении.

2.15. Основные требования к обоснованию вероятной безопасности блока атомной электростанции

Согласно Правилам применения для анализа вероятной безопасности энергоблока атомной электростанции, утвержденным Постановлением Комитета по промышленности, радиационной и ядерной безопасности при Кабинете Министров Республики Узбекистан №23 от 2 сентября 2025 года (зарегистрированным Министерством юстиции Республики Узбекистан 8 октября 2025 года, регистрационный номер 3684), вероятностный анализ безопасности проводится отдельно для каждого блока атомной электростанции.

Вероятный анализ безопасности должен проводиться в следующих случаях:

- при подготовке отчета по обоснованию его безопасности при сооружении и эксплуатации блока атомной электростанции;
- при периодической оценке безопасности энергоблока атомной электростанции;

- обоснование продления срока эксплуатации объектов использования атомной энергии;
- при обосновании изменения пределов и условий безопасной эксплуатации блока атомной электростанции;
- обоснование изменений систем и элементов энергоблока атомной электростанции, важных для безопасности;
- при обосновании изменений в проектную и эксплуатационную документацию.

Вероятностный анализ безопасности может не проводиться, если по результатам анализа обосновано и документально подтверждено, что следующие условия не оказывают влияния на потенциальные показатели безопасности:

- изменение пределов и условий безопасной эксплуатации блока атомной электростанции;
- внесение изменений в системы и элементы блока атомной электростанции, важные для безопасности;
- внесение изменений в проектную и эксплуатационную документацию.

Вероятностный анализ безопасности (ВАБ) включает два уровня и направлен на оценку суммарной вероятности возникновения тяжёлых и крупных аварий на энергоблоке АЭС в течение года для всех исходных событий, режимов эксплуатации и зон размещения ядерных материалов и радиоактивных веществ. На первом уровне формируется модель энергоблока для внутренних иницирующих событий с учётом всех эксплуатационных состояний, надёжности систем и персонала, межсистемных зависимостей и последовательности развития нештатных ситуаций, что позволяет определить вероятность тяжёлых аварий.

На втором уровне анализ охватывает как внутренние, так и внешние исходные события и направлен на оценку вероятности крупных аварий с выбросами, включая моделирование физических процессов тяжёлых аварий, нагрузки на защитную оболочку, величину потенциальных выбросов и их последствия. Результаты ВАБ уровня 1 используются в качестве исходных данных, а разработка моделей включает оценку всех ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в энергоблоке.

В случае изменений, влияющих на показатели потенциальной безопасности, оба уровня ВАБ подлежат пересмотру и актуализации.

2.16. Порядок продления срока эксплуатации энергоблока АЭС

Согласно Основным требованиям о продлении срока эксплуатации энергоблока АЭС, утверждённым Постановлением Комитета по промышленности, радиационной и ядерной безопасности при Кабинете Министров Республики Узбекистан № 22 от 2 сентября 2025 года (зарегистрированным Министерством юстиции Республики Узбекистан 8 октября 2025 года, регистрационный номер 368), Эксплуатирующая организация атомной станции (далее – эксплуатирующая организация) обязана не позднее чем за 5 лет до окончания назначенного или дополнительного срока эксплуатации провести оценку ее безопасности и по результатам оценки принять решение о продолжении эксплуатации блока атомной станции или о выводе его из эксплуатации.

Решение о продолжении эксплуатации энергоблока АЭС или о выводе его из эксплуатации должно приниматься с участием разработчиков проекта АЭС и реактора.

Решение о продолжении эксплуатации блока атомной станции после истечения установленного или дополнительного срока эксплуатации принимается эксплуатирующей организацией на основании:

- невозможности восстановления элементов энергоблока атомной электростанции, а также результаты оценки остаточного ресурса состояния строительных конструкций, зданий, сооружений и их оснований;
- результаты оценки безопасности энергоблока атомной электростанции, в том числе результаты периодической оценки безопасности;
- результаты комплексного обследования энергоблока атомной электростанции;
- сведения об изменении характеристик площадки размещения атомной электростанции за предшествующий период эксплуатации (включая сведения об изменении сейсмичности);
- анализ опыта эксплуатации;
- соответствие блока атомной станции нормам и правилам в области использования атомной энергии, а также требованиям нормативных правовых документов, регламентирующих обеспечение безопасности, действующим на момент оценки безопасности;
- возможность обеспечения безопасности при временном хранении отработавшего ядерного топлива, образующегося в дополнительный период эксплуатации;
- возможность обеспечения безопасности при проведении работ, связанных с радиоактивными отходами, образующимися в дополнительный

период эксплуатации;

- способность обеспечить безопасность энергоблока АЭС при выводе его из эксплуатации.

После принятия решения о продолжении эксплуатации блока атомной станции эксплуатирующая организация обязана разработать программу подготовки блока атомной станции к продлению срока эксплуатации на основании результатов комплексного обследования:

- анализ соответствия безопасности энергоблоков атомных электростанций требованиям норм и правил в области использования атомной энергии и других нормативных правовых документов;
- обоснование остаточного ресурса строительных конструкций, зданий и сооружений, важных для безопасности, и оценка состояния их оснований;
- обоснование и оценка остаточного ресурса элементов энергоблока атомной электростанции в дополнительный период эксплуатации;
- замена элементов, ресурсы которых исчерпаны или остаточный ресурс которых не может быть определен;
- устранения несоответствий, противоречащих требованиям норм и правил в области использования атомной энергии (или компенсации негативного воздействия на безопасность блока атомной станции);
- модернизация энергоблока АЭС в целях обеспечения безопасности его эксплуатации;
- радиационное обследование помещений, оборудования и трубопроводов;
- проведение испытаний систем и элементов энергоблока атомной электростанции в соответствии с требованиями норм и правил в области использования атомной энергии;
- разработка программы управления ресурсом строительных конструкций, зданий, сооружений, систем и элементов блока атомной электростанции на дополнительный период эксплуатации с учетом планируемых мероприятий по замене и (или) модернизации систем и элементов блока атомной электростанции;
- разработка мероприятий по контролю за состоянием строительных конструкций, зданий, сооружений и их оснований, а также систем и элементов блока атомной электростанции в дополнительный период эксплуатации;

- разработка специальной типовой программы неразрушающего контроля металла, труб и других элементов в процессе эксплуатации с учетом норм и правил в области использования атомной энергии, определяющих требования к контролю основного металла, сварных соединений и сварных поверхностей при эксплуатации оборудования, труб и других элементов энергоблока атомной электростанции в дополнительный период эксплуатации;
- разработка отчета по обоснованию безопасности блока атомной станции на весь период дополнительного срока эксплуатации;
- внесение изменений в эксплуатационные документы.

2.17. Правила обеспечения безопасности источников радиации

Согласно Правилам обеспечения безопасности источников радиации, утверждённым Постановлением Комитета по промышленности, радиационной и ядерной безопасности при Кабинете Министров Республики Узбекистан № 24 от 13 октября 2025 года (зарегистрированным Министерством юстиции Республики Узбекистан 28 октября 2025 года, регистрационный номер 3695), источники излучения должны быть обеспечены многоступенчатой программой защиты (далее - многоступенчатая программа защиты), состоящей из физических барьеров и организационно-технических мероприятий, обеспечивающих защиту персонала, населения и окружающей среды, предотвращение распространения ионизирующего излучения и радионуклидов.

Требования по предупреждению нарушений правил размещения и использования источников радиационного излучения должны включать в себя:

- выбор подходящего места размещения источников радиационного излучения 1 и 2 категорий;
- учет условий безопасности при проектировании источников излучения;
- оснащение автоматических систем безопасности источников излучения средствами самозащиты;
- проведение технической диагностики оборудования источников излучения в сроки, установленные технологической документацией, с обязательным устранением выявленных дефектов.
- Устранение отступлений от требований проектной документации при использовании источников излучения должно включать:
- выявление отклонений от требований, установленных проектной документацией, и устранение причин их возникновения;
- Отклонения от требований, указанных в проектной документации, контролируются техническими

системами и срабатывают автоматические системы безопасности.

- Требования по предотвращению аварий, не предусмотренных проектом источников радиации, должны включать:
- предотвращение аварий, не предусмотренных проектной документацией источников излучения, и сохранение целостности помещения, в котором находятся источники излучения;
- ликвидация радиоактивных веществ из источников излучения в течение 24 часов с помощью автоматических систем безопасности.

Организационные мероприятия и технические решения, предусмотренные программой многоуровневой защиты, определяются в проектной документации с учётом уровней риска, связанных с использованием источников ионизирующего излучения. Организационно-технические меры по предупреждению и ликвидации последствий возможных радиационных аварий осуществляются в соответствии с требованиями СанПиН № 0193-06, включающего Нормы радиационной безопасности (НРБ-2006) и Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ-2006).

При проектировании источников излучения подлежат анализу надёжность автоматических систем безопасности, потенциальные аварийные ситуации и возможные последствия; выявленные недостатки должны быть своевременно устранены. Полученные результаты анализа радиационных последствий аварий служат основой для подготовки планов защиты работников и населения, включая мероприятия по эвакуации и ограничению доступа к затронутым территориям.

Ввод в эксплуатацию, эксплуатация и вывод из эксплуатации источников ионизирующего излучения осуществляются в строгом соответствии с требованиями СанПиН № 0193-06, в том числе НРБ-2006 и ОСПОРБ-2006.

2.18. Налоговые льготы и преференции

Согласно Соглашению между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Российской Федерации «О сотрудничестве в строительстве на территории Республики Узбекистан атомной электростанции», подписанного от 7 сентября 2018 года, предоставляются ряд налоговых льгот для участников реализации строительства атомной электростанции в Республике Узбекистан.

Освобождаются от налогообложения:

- Российские уполномоченные организации (включая генерального подрядчика);
- российские привлекаемые организации;

- организации третьих стран, привлекаемые российскими уполномоченными организациями;

Следующие объекты указанных участников Строительства атомной электростанции:

- деятельность
- капитал
- активы
- денежные средства
- доходы и прибыль
- их персонал

освобождаются от любого рода налогов, сборов и пошлин, включая:

- налог на прибыль
- налог на добавленную стоимость (НДС)
- налог на доходы физических лиц персонала
- налог на имущество
- государственные пошлины
- акцизы
- обязательные платежи в государственные целевые фонды
- и другие

Также следующие товары, ввозимые российскими уполномоченными организациями, российскими привлекаемыми организациями и организациями третьих стран, привлекаемыми российскими

уполномоченными организациями, освобождаются от уплаты таможенных платежей, взимаемых на территории Республики Узбекистан:

Оборудование, материалы, запасные части, устройства, приборы, ядерное топливо в виде готовых комплектных тепловыделяющих сборок и поглощающих стержней системы защиты и управления в объемах, необходимых для ввода в эксплуатацию и эксплуатации атомной электростанции, комплектующие изделия, документация, программы для электронных вычислительных машин (программное обеспечение), и т.д.



Раздел III. Выводы и рекомендации

Настоящее исследование позволяет констатировать формирование в Республике Узбекистан целостной и зрелой правовой системы, регулирующей использование атомной энергии в мирных целях. Основные результаты проведённого анализа сводятся к следующим положениям.

В Республике Узбекистан создана комплексная национально-правовая база, краеугольным камнем которой является Закон «Об использовании атомной энергии в мирных целях». Этот законодательный акт заложил системные основы регулирования всего жизненного цикла объектов атомной энергетики — от этапа проектирования и размещения до вывода из эксплуатации и обращения с радиоактивными отходами. Нормативная база характеризуется динамичным развитием и непрерывной актуализацией в соответствии с потребностями реализуемых масштабных проектов.

Обеспечена полная интеграция страны в международные режимы ядерной безопасности, нераспространения и гражданской ответственности. Последовательное присоединение Узбекистана к ключевым международным конвенциям, включая Конвенцию о ядерной безопасности и Венскую конвенцию о гражданской ответственности за ядерный ущерб, демонстрирует приверженность высшим международным стандартам и создаёт прочные правовые основания для международного сотрудничества.

Сформирована эффективная институциональная архитектура, основанная на принципиальном разделении функций государственного управления развитием атомной энергетики и независимого государственного регулирования безопасности. Чёткое распределение компетенций между уполномоченными органами управления и регулируемыми органами соответствует передовой международной практике и является фундаментальным условием для безопасной реализации атомной программы.

Реализация программы развития атомной энергетики осуществляется в рамках стратегического партнёрства с Российской Федерацией. Заключённые двусторонние соглашения устанавливают чёткие параметры сотрудничества, включая структуру проектов, распределение обязательств сторон и неукоснительное соблюдение международных стандартов ядерной и радиационной безопасности.

В национальной правовой системе внедрены надёжные механизмы обеспечения безопасности, охватывающие все стадии жизненного цикла объектов использования атомной энергии. Установлены строгие требования в области лицензирования, государственного учёта и контроля ядерных материалов, физической защиты, аварийной готовности, а также обращения с отработавшим ядерным топливом и радиоактивными отходами.

Созданы современные правовые институты финансового обеспечения ответственности и

долгосрочных обязательств. Законодательное закрепление ответственности оператора за причинённый вред, обязательного страхования гражданской ответственности, а также механизма формирования фондов для вывода объектов из эксплуатации обеспечивает комплексную финансовую защиту интересов общества и государства.

Уделяется системное внимание развитию кадрового потенциала и обеспечению принципов прозрачности. Детальная регламентация процессов подготовки и аттестации персонала гарантирует необходимый уровень квалификации работников отрасли.

Узбекистан продолжает реализацию многовекторной политики в сфере мирного использования атомной энергии, ориентируясь на диверсификацию партнёрств и технологий. 26 сентября 2025 года был подписан Меморандум о взаимопонимании в сфере мирного использования атомной энергии между Министерством иностранных дел Республики Узбекистан и Государственным департаментом США, открывающий возможности для обмена опытом, промышленного сотрудничества и подготовки специалистов.

Агентство «Узатом» заявило, что изучает технологии малых модульных реакторов (SMR — англ. *Small Modular Reactors*, рус. *Малые модульные реакторы*), включая сертифицированные проекты компаний Holtec, GE Hitachi и NuScale.

Также, по словам Агентства «Узатом», страна продолжает сотрудничество с другими странами, в том числе с Китаем по технологиям малых модульных реакторов и переработке урана. Агентство отметило, что изучение американских технологий SMR является частью анализа перспективных решений для выбора надёжных и экономически эффективных технологий.

Вместе с тем, анализ практической реализации указанных обязательств выявляет определённые расхождения между нормативными требованиями и фактической практикой. Так, несмотря на то что статья 6 Орхусской конвенции прямо предусматривает проведение общественного обсуждения до принятия решений о строительстве объектов, способных оказать значительное воздействие на окружающую среду, в Узбекистане фактическая последовательность событий оказалась обратной.

Согласно официальным сообщениям, строительство атомной электростанции в Фаришском районе Джизакской области было начато 9 октября 2025 года, тогда как общественные слушания по проекту запланированы лишь на ноябрь–декабрь 2025 года. Подобная практика не является уникальной и уже имела место в соседних странах региона, что неоднократно рассматривалось Комитетом по соблюдению Орхусской конвенции.

Например, в деле **АССС/С/2014/104** (Королевство Нидерландов) Орхусский Комитет отметил, что продление проектного срока эксплуатации атомной электростанции «Борсселе» было осуществлено без надлежащего участия общественности до принятия решения, что квалифицируется как нарушение статьи 6 Конвенции.

Аналогичные нарушения отмечались и в других странах, хотя они не были связаны с АЭС. Лишь некоторые из них:

- в Республике Беларусь (**АССС/С/2009/37, 2009 год**) проведение общественных слушаний по проекту строительства гидроэлектростанции на реке Неман на поздней стадии процесса фактически лишило общественность возможности оказать влияние на решения, что квалифицируется как нарушение статей 4 и 6 Конвенции;
- в Украине (**АССС/С/2004/3, 2004 год**) при рассмотрении предложения о строительстве судоходного канала в дельте Дуная через международно признанное водно-болотное угодье, позднее информирование и ограниченный доступ к материалам ОВОС препятствовали полноценному участию общественности, нарушая статьи 1 и 6 Конвенции;
- в Республике Казахстан (**АССС/С/2011/59, 2011 год**) формальные публичные слушания по проекту «South West Roads Project: Western Europe-Western China International Transit Corridor» в Южно-Казахстанской области проводились без обеспечения достаточной возможности для выражения мнений и участия общественности в процессе государственной экологической экспертизы, что нарушало статьи 6 Конвенции.

В ходе анализа международных документов Республики Узбекистан в рамках Содружества Независимых Государств было установлено участие Республики Узбекистан в шести международных документах, включая соглашения, концепции и планы. Вместе с тем статус участия в части документов требует уточнения.

Согласно ответу одного из уполномоченных органов, Республика Узбекистан участвует в следующих соглашениях, однако они ещё не вступили в силу в связи с незавершённостью внутригосударственных процедур:

1. Соглашение о трансграничных перевозках радиоактивных материалов в государствах – участниках СНГ (6 ноября 2020 года) — участие подтверждено, но документ не вступил в силу.
2. Соглашение о взаимодействии государств – участников СНГ при обмене данными мониторинга радиационной обстановки (8 июня 2023 года) — участие подтверждено, но документ не вступил в силу.

Кроме того, остаётся неясным статус участия Республики Узбекистан в следующих трёх документах:

1. План мероприятий по реализации первого этапа (2021–2025 годы) Рамочной программы сотрудничества государств – участников СНГ в области использования атомной энергии в мирных целях на период до 2030 года (6 ноября 2020 года);
2. План мероприятий по реализации Программы по развитию национальных ядерных инфраструктур государств – участников СНГ (2 декабря 2022 года);
3. Программа по развитию национальных ядерных инфраструктур государств – участников СНГ (2 декабря 2022 года).

В случае, если Республика Узбекистан участвует в указанных документах, их общее количество достигнет одиннадцати.

Следует отметить, что в Приложении 4 к третьему национальному докладу Республики Узбекистан в МАГАТЭ «О выполнении обязательств, вытекающих из объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами» от 2024 года, указывается участие лишь в одном международном договоре в рамках СНГ. В связи с этим возникает неопределённость. Если участие Республики Узбекистан в остальных соглашениях действительно было прекращено, то соответствующая информация не была нами обнаружена ни в официальных источниках, ни в результате направленных запросов. Если же прекращения не происходило, то данные Приложения 4 могут не в полной мере отражать актуальный статус участия в тех или иных международных договорах.

Аналогичная ситуация наблюдается и в части соглашений с Российской Федерацией. В Приложении 4 к третьему национальному докладу Республики Узбекистан в МАГАТЭ «О выполнении обязательств, вытекающих из объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами» от 2024 года, указывается, что Республика Узбекистан участвует лишь в трёх соглашениях с Российской Федерацией, а именно:

1. Соглашение между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Российской Федерации о научно-техническом сотрудничестве в области мирного использования атомной энергии от 22 декабря 1997 года;
2. Соглашение между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в использовании атомной энергии в мирных целях от 29 декабря 2017 года;

3. Соглашение между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в строительстве на территории Республики Узбекистан атомной электростанции от 7 сентября 2018 года.

Однако в ходе нашего исследования было выявлено участие Республики Узбекистан ещё в одном соглашении - Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан об оперативном оповещении о ядерной аварии и обмене информацией в области ядерной и радиационной безопасности подписанный в городе Ташкент 18 ноября 2021 года и в городе Москва 19 ноября 2021 года. Информация о прекращении действия данного соглашения также отсутствует в доступных источниках и не была предоставлена уполномоченными органами.

В ответ на запрос в уполномоченный государственный орган был предоставлен перечень международных документов, регулирующих использование атомной энергии в мирных целях. По нашему мнению, список может не охватывать все действующие международно-правовые акты. В частности, в нём отсутствуют:

- 1. Договор о зоне, свободной от ядерного оружия в Центральной Азии (8 сентября 2006 года);
- 2. Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (13 апреля 2005 года);
- 3. Орхусская конвенция о доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам окружающей среды (25 июня 1998 года).

Данное обстоятельство подчёркивает актуальность создания единого централизованного источника информации, который обеспечивал бы систематизированный и полный доступ к сведениям о международных обязательствах Республики Узбекистан в сфере мирного использования атомной энергии.

Таким образом, выявленные расхождения свидетельствуют о необходимости уточнения и актуализации сведений об участии Республики Узбекистан в международных документах, что позволит обеспечить более точное отражение международно-правовых обязательств страны и повысить прозрачность соответствующей отчётности. При этом выявленные несоответствия лишь подчёркивают значимость рекомендаций, изложенных нами ниже.

В заключение следует подчеркнуть, что Республика Узбекистан проделала масштабную работу по созданию современной, сбалансированной и соответствующей международным стандартам правовой среды для безопасного и устойчивого развития атомной энергетики.

Рекомендация о создании единого информационно-коммуникационного портала государственных органов, участвующих в регулировании использования атомной энергии в мирных целях

В процессе подготовки настоящего документа были

отмечены определённые затруднения, связанные с получением полной и согласованной информации о международных обязательствах Республики Узбекистан в сфере использования атомной энергии в мирных целях.

С целью уточнения ряда положений официальные запросы были направлены в компетентные государственные органы, включая Агентство по атомной энергии при Кабинете Министров Республики Узбекистан, Комитет по промышленной, ядерной и радиационной безопасности при Кабинете Министров Республики Узбекистан, Министерство иностранных дел Республики Узбекистан.

Следует отметить, что в ходе взаимодействия с указанными ведомствами получение комплексной информации по ряду вопросов оказалось затруднительным, что, по-видимому, связано с отсутствием единого механизма межведомственного обмена данными и централизованной системы информационного обеспечения. В контексте такой приоритетной и чувствительной сферы, как использование атомной энергии и обеспечение ядерной и радиационной безопасности, наличие налаженной и оперативной системы межведомственного взаимодействия представляется крайне важным условием эффективного управления, прозрачности и выполнения международных обязательств Республики Узбекистан.

Анализ существующей практики взаимодействия уполномоченных государственных органов показал, что отсутствует единая централизованная система, позволяющая оперативно получать сведения о:

- международных договорах, соглашениях и конвенциях, участником или стороной которых является Республика Узбекистан;
- нормативных и подзаконных актах, регулирующих использование атомной энергии в стране;
- компетенциях и функциях различных государственных органов в сфере регулирования атомной энергии;
- результатах согласований, экспертиз и принятых решений, касающихся атомной энергетики и обращения с радиоактивными веществами и отходами.

Отсутствие единого информационного ресурса приводит к нескольким системным проблемам:

- 1. Неэффективный межведомственный обмен информацией, включающий необходимость многократного перенаправления запросов между органами и дублирование функций;
- 2. Сложности доступа для исследователей, специалистов отрасли и международных партнёров, что затрудняет проведение анализа и мониторинга нормативного и практического регулирования атомной энергетики;
- 3. Отсутствие прозрачности и публичности данных, что ограничивает возможности общественного контроля и участие граждан в обсуждении вопросов, связанных с использованием атомной энергии;

4. Непредоставление физическим и юридическим лицам запрашиваемой информации в установленный срок может повлечь риск нарушения статьи 3 Орхусской конвенции «О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» от 25 июня 1998 года, а также Закона Республики Узбекистан №445 «Об обращениях физических и юридических лиц» от 11 сентября 2017 года;

5. Отсутствие возможности обращения к уполномоченным органам в области использования атомной энергии через портал <https://pm.gov.uz/> приводит к усложнению процесса получения информации для граждан и юридических лиц.

В связи с этим предлагается создать единый государственный электронный информационно-коммуникационный портал, обеспечивающий:

1. Централизованное размещение международных договоров, соглашений, конвенций и иных международно-правовых документов, участником или стороной которых является Республика Узбекистан, с возможностью поиска по ключевым параметрам и актуализации данных;
2. Интеграцию между всеми компетентными органами, включая Агентство по атомной энергии, Комитет по промышленной, ядерной и радиационной безопасности, Министерство иностранных дел и его структурные подразделения, Министерство Энергетики, с целью упрощения обмена информацией и исключения дублирования функций;
3. Автоматизированный обмен информацией и документами между органами, включая уведомления о новых поступлениях, изменениях нормативной базы и статусе рассмотрения запросов;
4. Официальное размещение международных договоров, планов мероприятий и концепций в сфере использования атомной энергии в мирных целях, а также официальное размещение национального законодательства, включая нормативные акты, подзаконные акты, положения, санитарные правила, приказы и постановления ведомств и уполномоченных органов, поскольку поиск таких документов на существующих ресурсах вызывает некоторые затруднения;
5. Обеспечение открытости и доступности информации для широкого круга пользователей, включая исследователей, специалистов отрасли, международных партнеров, а также юридических и физических лиц, с соблюдением законодательства о конфиденциальной информации;
6. Создание архива ответов на обращения, что позволит отслеживать историю запросов, обеспечивать контроль за соблюдением

установленных законом сроков и формировать аналитические отчеты по статистике обращений и эффективности работы органов;

7. Функционал поддержки обратной связи и запросов, который позволит гражданам и организациям оперативно получать ответы, а органам — фиксировать сроки и обеспечивать прозрачное документирование процесса рассмотрения.

Реализация данной рекомендации позволит:

- повысить прозрачность деятельности государственных органов в сфере атомной энергетики;
- создать условия для более эффективной межведомственной координации и взаимодействия;
- укрепить доверие общества к государственной системе регулирования использования атомной энергии;
- обеспечить реализацию конституционных прав на свободный доступ к информации и выполнение обязательств государства в рамках Орхусской конвенции, а также оперативный доступ к достоверным данным для специалистов отрасли, исследователей и международных партнёров;
- минимизировать риски дублирования функций, задержек в предоставлении информации и недостоверных данных;
- способствовать формированию аналитической базы для последующих решений и политики в сфере атомной энергетики.

Таким образом, создание единого информационно-коммуникационного портала станет важным инструментом для совершенствования государственного управления, повышения эффективности регулирования и интеграции Республики Узбекистан в международное сообщество по вопросам мирного использования атомной энергии.



Список использованных источников

Содержание данного руководства разработано на основе публикаций Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), Комиссии государств - участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях (СНГ Атом) и нормативно-правовых актов Республики Узбекистан. МАГАТЭ, СНГ Атом и Правительство Республики Узбекистан не несут ответственности за интерпретацию и использование информации.

Международные акты:

1. Комиссия государств — участников Содружества Независимых Государств по использованию атомной энергии в мирных целях. Типовые требования к реестрам источников ионизирующего излучения, 2015 года. Доступно по: <http://sng-atom.com/files/pages/files/109/277/0cad1d0c19e3dd60fa2645f7b6c7b7f7.pdf>;
2. Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ). Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб, 21 мая 1963 года. Доступно по: https://www.iaea.org/sites/default/files/infirc500_rus.pdf;
3. Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ). Конвенция о ядерной безопасности, 24 октября 1996 года. Доступно по: https://www.iaea.org/sites/default/files/19/09/19-00679r_web_cns.pdf;
4. Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ). Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии, 26 сентября 1986 года. Доступно по: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/incinfo.shtml;
5. Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) и Республика Узбекистан. Соглашение о применении гарантий в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия, 8 октября 1994 года. Доступно по: https://www.iaea.org/sites/default/files/infirc508_rus.pdf;
6. Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) и Республика Узбекистан. Дополнительный протокол к соглашению о применении гарантий (INFCIRC/540), 22 сентября 1998 года. Доступно по: https://www.iaea.org/sites/default/files/infirc508a1_rus.pdf;
7. Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ). Объединённая конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, 5 сентября 1997 года. Доступно по: <https://lex.uz/docs/1584182>;
8. Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ). Конвенция о помощи в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации, 26 сентября 1986 года. Доступно по: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/nuchelp.shtml;
9. Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ). Конвенция о физической защите ядерного материала и ядерных установок, 26 октября 1979 года. Доступно по: <https://lex.uz/mact/2688471>;
10. Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ). Поправка к Конвенции о физической защите ядерного материала, 8 июля 2005 года. Доступно по: https://www.iaea.org/sites/default/files/publications/documents/infircs/1979/infirc274r1mlc_rus.pdf;
11. Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ). Устав Международного агентства по атомной энергии, 23 октября 1956 года. Доступно по: https://www.iaea.org/sites/default/files/statute_rus.pdf;
12. Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ). Рекомендации по физической ядерной безопасности, касающиеся физической защиты ядерных материалов и ядерных установок (INFCIRC/225/Rev.5), 2012 год. Доступно по: https://www-pub.iaea.org/MTCD/Publications/PDF/Pub1481r_web.pdf;
13. Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ). Правила безопасной перевозки радиоактивных материалов (Специфические требования безопасности № SSR-6 (Rev. 1)), 2018 год. Доступно по: https://www-pub.iaea.org/MTCD/Publications/PDF/P1798R_web.pdf;
14. Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ). Глоссарий по ядерной безопасности и защите — терминология, используемая в областях ядерной безопасности, ядерной защиты, радиационной защиты и готовности к чрезвычайным ситуациям: промежуточное издание, 2022 год. Доступно по: <https://www-pub.iaea.org/MTCD/Publications/PDF/IAEA-NSS-GLOweb.pdf>;

15. Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ). Договор о нераспространении ядерного оружия (текст на русском языке). Доступно по: https://www.iaea.org/sites/default/files/27203592932_ru.pdf
Организация Объединённых Наций. Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО). Лондон; Москва; Вашингтон, 1 июля 1968 года. Доступно по: <https://www.un.org/ru/documents/treaty/IAEA-1968>;
16. Организация Объединённых Наций. Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма, 13 апреля 2005 года. Доступно по: <https://lex.uz/ru/docs/1386135>;
17. Организация по всеобъемлющему запрещению ядерных испытаний (CTBTO). Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ), 24 сентября 1996 года. Доступно по: https://www.ctbto.org/sites/default/files/Documents/treaty_text_Russian.pdf;
18. Организация Объединённых Наций. Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), 25 июня 1998 года. Доступно по: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/orhus.shtml;
19. Правительство Республики Узбекистан и Европейское сообщество по атомной энергии (Euratom). Соглашение о сотрудничестве в области мирного использования атомной энергии, 6 октября 2003 года. Доступно по: <https://lex.uz/m/acts/1320470>;
20. Правительство Республики Узбекистан и Правительство Российской Федерации. Соглашение о научно-техническом сотрудничестве в области мирного использования атомной энергии, 22 декабря 1997 года. Доступно по: <https://lex.uz/ru/docs/2186980>;
21. Правительство Российской Федерации и Правительство Республики Узбекистан. Соглашение о сотрудничестве в области использования атомной энергии в мирных целях, 29 декабря 2017 года. Доступно по: <http://publication.pravo.gov.ru/document/000120180400003>;
22. Правительство Республики Узбекистан и Правительство Российской Федерации. Соглашение о сотрудничестве в строительстве на территории Республики Узбекистан атомной электростанции, 7 сентября 2018 года. Доступно по: <https://lex.uz/docs/4057901>;
23. Правительство Российской Федерации и Правительство Республики Узбекистан. Соглашение об оперативном оповещении о ядерной аварии и обмене информацией в области ядерной и радиационной безопасности, Ташкент 18 ноября 2021 года — Москва 19 ноября 2021 года. Доступно по: <https://lex.uz/ru/docs/6092395>;
24. Республика Казахстан, Республика Кыргызстан, Республика Таджикистан, Республика Туркменистан, Республика Узбекистан. Договор о зоне, свободной от ядерного оружия в Центральной Азии, 8 сентября 2006 года. Доступно по: <https://lex.uz/docs/1583638>;
25. Совет глав правительств Содружества Независимых Государств (СНГ). Концепция сотрудничества государств-участников СНГ в области обращения с опасными отходами и ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде, 24 мая 2024 года. Доступно по: <https://e-cis.info/cooperation/3866/123446/>;
26. Совет глав правительств Содружества Независимых Государств (СНГ). План первоочередных мероприятий на 2024–2029 годы по реализации Концепции сотрудничества государств-участников СНГ в области обращения с опасными отходами и ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде, 24 мая 2024 года. Доступно по: http://sng-atom.com/files/pages/files/109/277/1719491007_a fd24c55c873303661.pdf;
27. Содружество Независимых Государств (СНГ). Соглашение об основных принципах сотрудничества в области мирного использования атомной энергии, 26 июня 1992 года. Доступно по: <http://sng-atom.com/image/109/OSNOVA/14/1%20%D1%81%D0%BE%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%201992%20%D0%BE%20%D0%B0%D1%82%D0%BE%D0%BC.pdf>;
28. Содружество Независимых Государств (СНГ). Соглашение об информационном взаимодействии государств — участников СНГ по вопросам перемещения радиоактивных источников, 7 июня 2016 года. Доступно по: <http://sng-atom.com/files/pages/files/109/277/e5afa8841c8488e57f8fb193b9ee2b4.pdf>;

29. Содружество Независимых Государств (СНГ). Соглашение о взаимодействии государств-участников СНГ по обеспечению готовности на случай ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации и взаимопомощи при ликвидации их последствий, 2 ноября 2018 года. Доступно по: <http://sng-atom.com/image/109/OSNOVA/1/1%20%D0%A1%D0%BE%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5.pdf>;
30. Содружество Независимых Государств (СНГ). Соглашение о сближении подходов по нормативно-правовому и нормативно-техническому регулированию, оценке соответствия, стандартизации, аккредитации и метрологическому обеспечению в области использования атомной энергии в мирных целях, 26 мая 2017 года. Доступно по: <http://sng-atom.com/image/109/OSNOVA/5/1%20%D0%A1%D0%BE%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D1%81%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%BF%D0%BE%D0%B4%D1%85%D0%BE%D0%B4%D0%BE%D0%B2.pdf>.

Законы Республики Узбекистан:

1. Конституция Республики Узбекистан от 30 апреля 2023 года. Доступно по: <https://lex.uz/docs/6445147>;
2. Закон Республики Узбекистан №565 «Об использовании атомной энергии в мирных целях» от 9 сентября 2019 года. Доступно по: <https://lex.uz/docs/4506948>;
3. Закон Республики Узбекистан №393 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 26 августа 2015 года. Доступно по: <https://lex.uz/docs/2732584>;
4. Закон Республики Узбекистан №120-II «О радиационной безопасности» от 31 августа 2000 года. Доступно по: <https://lex.uz/docs/13868>;
5. Земельный Кодекс Республики Узбекистан от 30 апреля 1998 года. Доступно по: <https://lex.uz/ru/docs/149947>;
6. Закон Республики Узбекистан №410 «Об охране труда» от 22 сентября 2016 года. Доступно по: <https://lex.uz/docs/3031429>;
7. Закон Республики Узбекистан №701 «О лицензировании, разрешительно-уведомительных процедурах» от 14 июля 2021 года. Доступно по: <https://lex.uz/ru/docs/5674703>;
8. Кодекс об административной ответственности Республики Узбекистан (КоАО). Доступно по: <https://lex.uz/docs/97661>;
9. Уголовный Кодекс Республики Узбекистан. Доступно по: <https://lex.uz/docs/111457>;

10. Закон Республики Узбекистан №186 «О присоединении Республики Узбекистан к Объединенной Конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами (Вена, 5 сентября 1997 года)» от 11 декабря 2008 года. Доступно по: <https://lex.uz/docs/1415399>;
11. Закон Республики Узбекистан №658-II-сон «Об экспортном контроле» от 26 августа 2004 года. Доступно по: <https://lex.uz/docs/262947>;
12. Закон Республики Узбекистан №80 «О ратификации Договора о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии» от 2 апреля 2007 года. Доступно по: <https://lex.uz/ru/docs/1154295>;
13. Закон Республики Узбекистан №146 «О присоединении Республики Узбекистан к международной Конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма (Нью-Йорк, 13 апреля 2005 года)» от 9 апреля 2008 года. Доступно по: <https://www.lex.uz/uz/docs/1334576>;
14. Закон Республики Узбекистан №1086 «О присоединении Республики Узбекистан к Венской конвенции о гражданской ответственности за ядерный ущерб (Вена, 21 мая 1963 года)» от 26 сентября 2025 года. Доступно по: <https://lex.uz/ru/docs/7744026>;
15. Закон Республики Узбекистан №1045 «О присоединении Республики Узбекистан к Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхус, 25 июня 1998 года)» от 11 марта 2025 года. Доступно по: <https://lex.uz/ru/docs/7424711>.

Постановления и Указы президента Республики Узбекистан:

1. Указ Президента Республики Узбекистан №5484 «О мерах по развитию атомной энергетики в Республике Узбекистан» от 19 июля 2018 года. Доступно по: <https://lex.uz/ru/docs/3829106>;
2. Указ Президента Республики Узбекистан №4165 «Об утверждении Концепции развития атомной энергетики в Республике Узбекистан на период 2019 — 2029 годов» от 7 февраля 2019 года. Доступно по: <https://lex.uz/uz/docs/4194042>.

1. Постановление Олий Мажлиса Республики Узбекистан №432-I «О ратификации Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний» от 25 апреля 1997 года. Доступно по: <https://lex.uz/ru/docs/54026>;
2. Постановление Олий Мажлиса Республики Узбекистан №556-I «О присоединении к Конвенции о физической защите ядерного материала» от 26 декабря 1997 года. Доступно по: <https://lex.uz/docs/2687375>;
3. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан №663 «Об утверждении Положения о порядке лицензирования в области использования атомной энергии» от 28 октября 2020 года. Доступно по: <https://lex.uz/ru/docs/5072115>;
4. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан №709 «Об организации деятельности Агентства по атомной энергии при Кабинете Министров Республики Узбекистан» от 28 октября 2024 года. Доступно по: <https://lex.uz/ru/docs/7175542>;
5. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан №231 «Об утверждении Положений о порядке государственного учёта и контроля за оборотом радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, а также ядерных материалов» от 13 августа 2009 года. Доступно по: <https://lex.uz/docs/1506110>;
6. Постановление Кабинета Министров №98 «Об утверждении системы государственного учёта и контроля за оборотом источников ионизирующего излучения» от 3 апреля 2009 года. Доступно по: <https://lex.uz/docs/1464242>;
7. Постановление Кабинета Министров №62 «О государственном регулировании и контроле транзита особых грузов и воинских контингентов через территорию Республики Узбекистан» от 21 февраля 2002 года. Доступно по: <https://lex.uz/docs/249633>;
8. Постановление Кабинета Министров №35 «Об утверждении Правил перевозки опасных грузов автомобильным транспортом в Республике Узбекистан» от 16 февраля 2011 года. Доступно по: <https://lex.uz/docs/1746721>;
9. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан №869 «О мерах по совершенствованию Единой государственной системы прогнозирования, раннего выявления и реагирования на радиационные аварии» от 15 октября 2019 года. Доступно по: <https://lex.uz/ru/docs/4559315>;

10. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан №271 «О дополнительных мерах по реализации Закона Республики Узбекистан «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»» от 10 декабря 2008 года. Доступно по: <https://lex.uz/docs/1413933>;

11. Постановление Кабинета Министров №13 «Об утверждении Положения о порядке подготовки, переподготовки, повышения квалификации и аттестации работников эксплуатирующих организаций и иных юридических лиц, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии» от 10 января 2022 года. Доступно по: <https://lex.uz/docs/5814283>.

Санитарные правила:

1. Государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы Республики Узбекистан №0193-06 «Нормы радиационной безопасности (НРБ-2006) и основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ-2006)», утвержденные Главным государственным санитарным врачом Республики Узбекистан Б.И. Ниязметовым от 5 января 2006 года (СанПиН №0193-06). Доступно по: <https://lex.uz/docs/1908086>;
2. Государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы Республики Узбекистан №0251-08 «Санитарные правила обращения с радиоактивными отходами», утвержденные Главным государственным санитарным врачом Республики Узбекистан Б.И. Ниязметовым от 7 февраля 2008 года (СанПиН №0251-08). Доступно по: [https://nm.uz/contentf?doc=587953_sanitarnye_p_ravila_obrashcheniya_s_radioaktivnymi_otходami_\(sanpin_ruz_n_0251-08\)_utverjdeny_glavnym_gosudarstvennym_sanitarnym_vrachom_07_02_2008_g_\)&products=1_vse_zakonodatelstvo_uzbekistana](https://nm.uz/contentf?doc=587953_sanitarnye_p_ravila_obrashcheniya_s_radioaktivnymi_otходami_(sanpin_ruz_n_0251-08)_utverjdeny_glavnym_gosudarstvennym_sanitarnym_vrachom_07_02_2008_g_)&products=1_vse_zakonodatelstvo_uzbekistana);
3. Государственный стандарт Республики Узбекистан «Радиологический мониторинг окружающей среды на объектах размещения радиоактивных отходов уранового производства», утверждённый и введённый в действие приказом Главного государственного санитарного врача Республики Узбекистан С. С. Саидалиева от 20 сентября 2018 года №0361-18 (СанПиН №0361-18). Доступно по: <https://lex.uz/ru/docs/5002267>.

Акты ведомств:

1. Постановление Комитета промышленной, радиационной и ядерной безопасности при Кабинете Министров Республики Узбекистан №23 «Об утверждении основных требований к анализу вероятной безопасности блока атомной электростанции» от 2 сентября 2025 года, зарегистрировано Министерством Юстиции Республики Узбекистан от 8 октября 2025 года, регистрационный номер 3684. Доступно по: <https://www.lex.uz/uz/docs/7758143>;
2. Постановление Комитета промышленной, радиационной и ядерной безопасности при Кабинете Министров Республики Узбекистан №22 «Об утверждении основных требований по продлению срока эксплуатации блока атомной электростанции» от 2 сентября 2025 года, зарегистрировано Министерством Юстиции Республики Узбекистан от 8 октября 2025 года, регистрационный номер 3685. Доступно по: <https://www.lex.uz/uz/docs/7758345>;
3. Постановление Комитета промышленной, радиационной и ядерной безопасности при Кабинете Министров Республики Узбекистан №25 «Об утверждении требований безопасности при обращении с радиоактивными отходами» от 10 октября 2025 года, зарегистрировано Министерством юстиции Республики Узбекистан 28 октября 2025 года, регистрационный номер 3694. Доступно по: <https://lex.uz/ru/docs/7793789>;
4. Постановление Комитета промышленной, радиационной и ядерной безопасности при Кабинете Министров Республики Узбекистан №24 «Об утверждении правил обеспечения безопасности радиационных источников», зарегистрировано Министерством юстиции Республики Узбекистан 28 октября 2025 года, регистрационный номер 3695. Доступно по: <https://lex.uz/docs/7796785>;
5. Приказ начальника Государственной инспекции по надзору за геологическим изучением недр, безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе при Кабинете Министров Республики Узбекистан (в настоящее время – Комитет по промышленной, радиационной и ядерной безопасности при Кабинете Министров Республики Узбекистан) от 19 апреля 2013 года №61 «Об утверждении Положения по обращению и долговременному хранению радиоактивных отходов в Республике Узбекистан», принятый по согласованию с Министерством юстиции Республики Узбекистан и отнесённый к техническим документам 22 мая 2013 года №6-24-5127/6. Доступно по: <https://lex.uz/docs/2234649>.

(МАГАТЭ). Второй национальный доклад Республики Узбекистан о выполнении обязательств, вытекающих из Объединённой конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и радиоактивными отходами, 2020 год. Доступно по: https://www.iaea.org/sites/default/files/uzbekistan-7rm_russian.pdf;

2. Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ). Третий национальный доклад Республики Узбекистан о выполнении обязательств, вытекающих из Объединённой конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и радиоактивными отходами, 2024 год. Доступно по: <https://www.iaea.org/sites/default/files/2025-08/uzbekistan-national-report-8rm-english.pdf>.

Сайты:

1. Официальный сайт Организации Объединённых Наций (ООН): <https://www.un.org/ru/>;
2. Официальный сайт Комиссии государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях: <http://sng-atom.com/>;
3. Официальный сайт Международного агентства по атомной энергии: <https://www.iaea.org/>
4. Официальный сайт Европейской экономической комиссии ООН: https://unece.org/env/pp/cc/accc.c.2004.3_ukraine;
5. Официальный сайт Европейской экономической комиссии ООН: https://unece.org/env/pp/cc/accc.c.2011.59_kazakhstan;
6. Официальный сайт Европейской экономической комиссии ООН: https://unece.org/env/pp/cc/accc.c.2009.37_belarus;
7. Официальный сайт Европейской экономической комиссии ООН: https://unece.org/env/pp/cc/accc.c.2014.104_netherlands;
8. Официальный сайт Управления по вопросам разоружения ООН: <https://disarmament.unoda.org/ru/our-work/weapons-mass-destruction/nuclear-weapons/comprehensive-nuclear-test-ban-treaty>;
9. Официальный сайт средства массовых информационных «Gazeta.uz»: <https://www.gazeta.uz/ru/2025/10/09/aes/>;
10. Официальный телеграм канал Агентства «Узатом» Республики Узбекистан: https://t.me/uzatom_info.

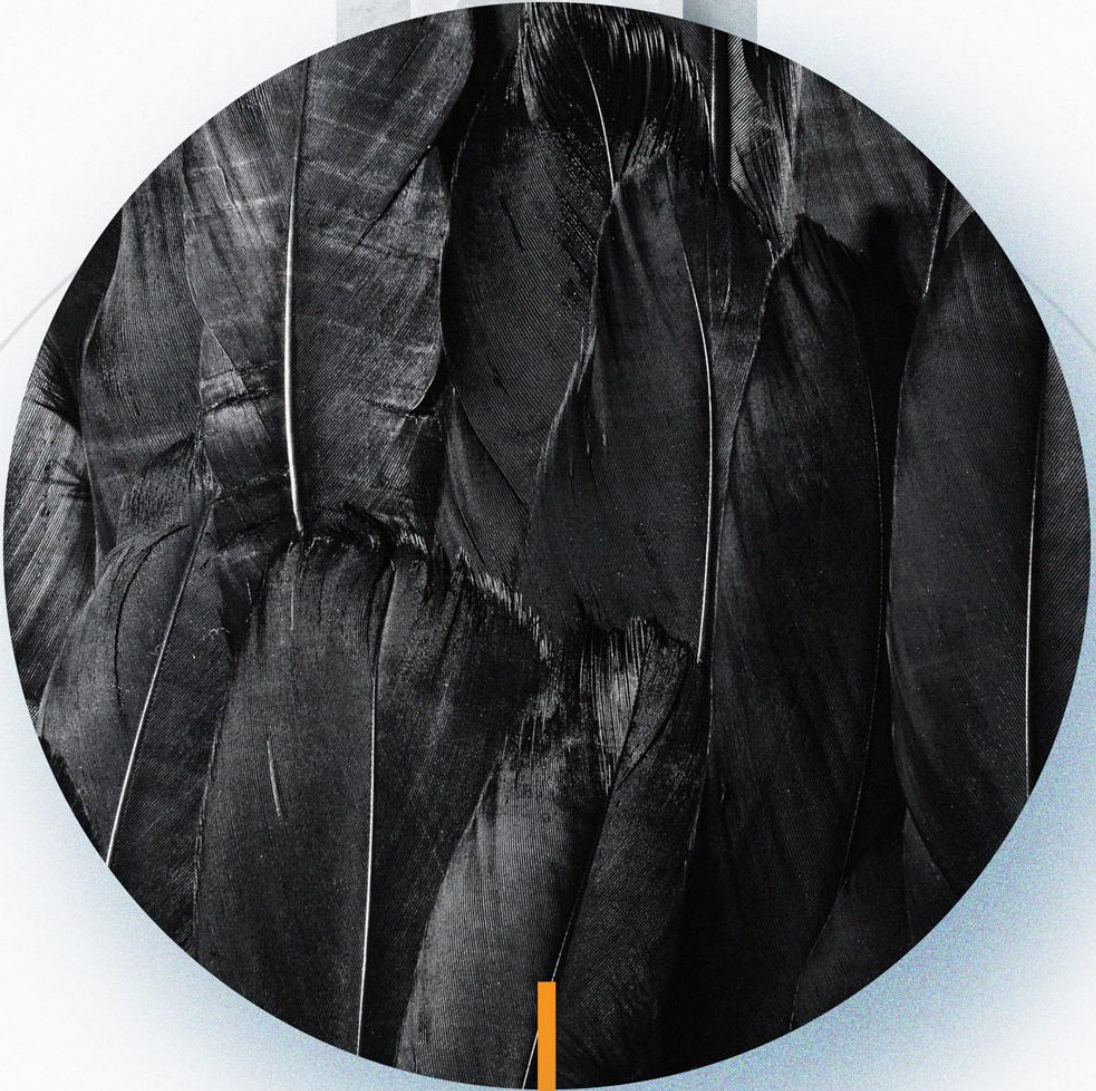
Доклады:

1. Международное агентство по атомной энергии





BLACK SWAN
CONSULTING



Black Swan Consulting

Black Swan Consulting — юридическая фирма, которая работает там, где требуется высокая компетентность, аккуратность и стратегическое мышление. Мы сопровождаем проекты с повышенной сложностью, обеспечивая клиентам предсказуемость, защиту интересов и основанные на реальном опыте решения. Наш подход опирается на глубокое знание законодательства, международную практику и десятки успешно реализованных кейсов. Мы беремся за задачи, где нельзя ошибаться — и доводим их до результата.

Некоторые из наших клиентов:



DIGITAL AREA



